



REGIONE DEL VENETO

Veneto
Acquisti
Verdi



Il nuovo GPP regionale e i C.A.M.



PARGPP e appalti innovativi

Dott.ssa Eva Zane
Direzione Acquisti e AA.GG. e SOS
affidamento servizi e forniture
Regione del Veneto



Appalti Pubblici

Gli appalti rappresentano un potente strumento per impiegare i fondi pubblici in maniera

- efficiente
- sostenibile
- strategica

Dare maggior valore alla spesa pubblica e per contribuire a un'economia più sostenibile, inclusiva e competitiva basata sull'innovazione e sulla digitalizzazione: salto di qualità nel modo in cui vengono effettuati gli appalti pubblici.

La soluzione oggetto dell'appalto oltre a soddisfare le esigenze primarie dell'Ente pubblico e a essere conforme a livello formale, deve essere in grado di generare il miglior valore aggiunto in termini ambientali, di qualità, di efficienza economica e di impatto sociale e deve offrire nuove opportunità per le imprese.

L'approccio innovativo alla contrattualistica pubblica non riscontra semplicemente il singolo fabbisogno, ma si caratterizza quale vero e proprio strumento di policy, idoneo a supportare la sostenibilità, nel rispetto dei requisiti di base in termini di concorrenza, trasparenza e parità di trattamento.

Il nuovo GPP regionale e i C.A.M.



Appalti Innovativi

Passare da un approccio puramente amministrativo a uno strategico, orientato alle esigenze per consentire una maggiore offerta di potenziali soluzioni:

- ☐ allontanandosi dalla tradizionale logica bidimensionale (vale a dire concentrarsi quasi esclusivamente sul costo finale e sugli eventuali servizi aggiuntivi offerti, da un lato, e dall'altro su una rigida definizione delle soluzioni da fornire)
- ☐ valorizzando i risultati economici, sociali e ambientali vantaggiosi nel lungo periodo

Una sfida complessa che può generare un impatto rilevante sull'efficienza della PA

che deve sostenere la transizione verso un'economia efficiente sotto il profilo energetico e delle risorse e promuovere una società più equa e inclusiva.

Appalti Innovativi

Aree chiave degli appalti pubblici strategici

Di seguito sono riportate le forme comunemente utilizzate di appalti pubblici strategici:

- Appalti pubblici verdi (GPP);
- Appalti pubblici socialmente responsabili (SRPP);
- Appalti pubblici innovativi (PCP, PPI, IP).

Appalti Innovativi: si tratta di procedure di appalto previste dalla legislazione comunitaria e nazionale che rivoluzionano le modalità e l'oggetto degli acquisti della Pubblica Amministrazione. Attraverso gli appalti innovativi, la PA lancia una “sfida” al mercato, esprimendo il proprio fabbisogno in termini funzionali, in modo che gli operatori interessati possano proporre la soluzione più in linea con le sue esigenze (sviluppando un nuovo prodotto/servizio/processo o migliorandolo profondamente).



Appalti Innovativi

Il potenziale strategico degli appalti innovativi è rilevante, specialmente per il contributo che la Pubblica Amministrazione può dare allo sviluppo tecnologico nei settori che dipendono quasi esclusivamente dalle espressioni della domanda pubblica (l'assistenza sanitaria, i trasporti, la gestione delle risorse energetiche ecc).

Tali appalti sono da considerarsi strategici anche dal punto di vista industriale poiché una domanda pubblica indirizzata all'acquisto di soluzioni innovative ha un impatto rilevante sul tessuto imprenditoriale che ad esempio deve adottare nuove tecnologie.



Appalti Innovativi

Gli strumenti di politica della domanda, come gli appalti per l'innovazione (appalti precommerciali – PCP, appalti per soluzioni innovative PPI, – partenariato per l'innovazione IP), possono essere utilizzati per acquistare il processo di innovazione o i risultati dell'innovazione.

Da tempo a livello europeo si pone l'accento sul ruolo della domanda pubblica come stimolo all'innovazione.

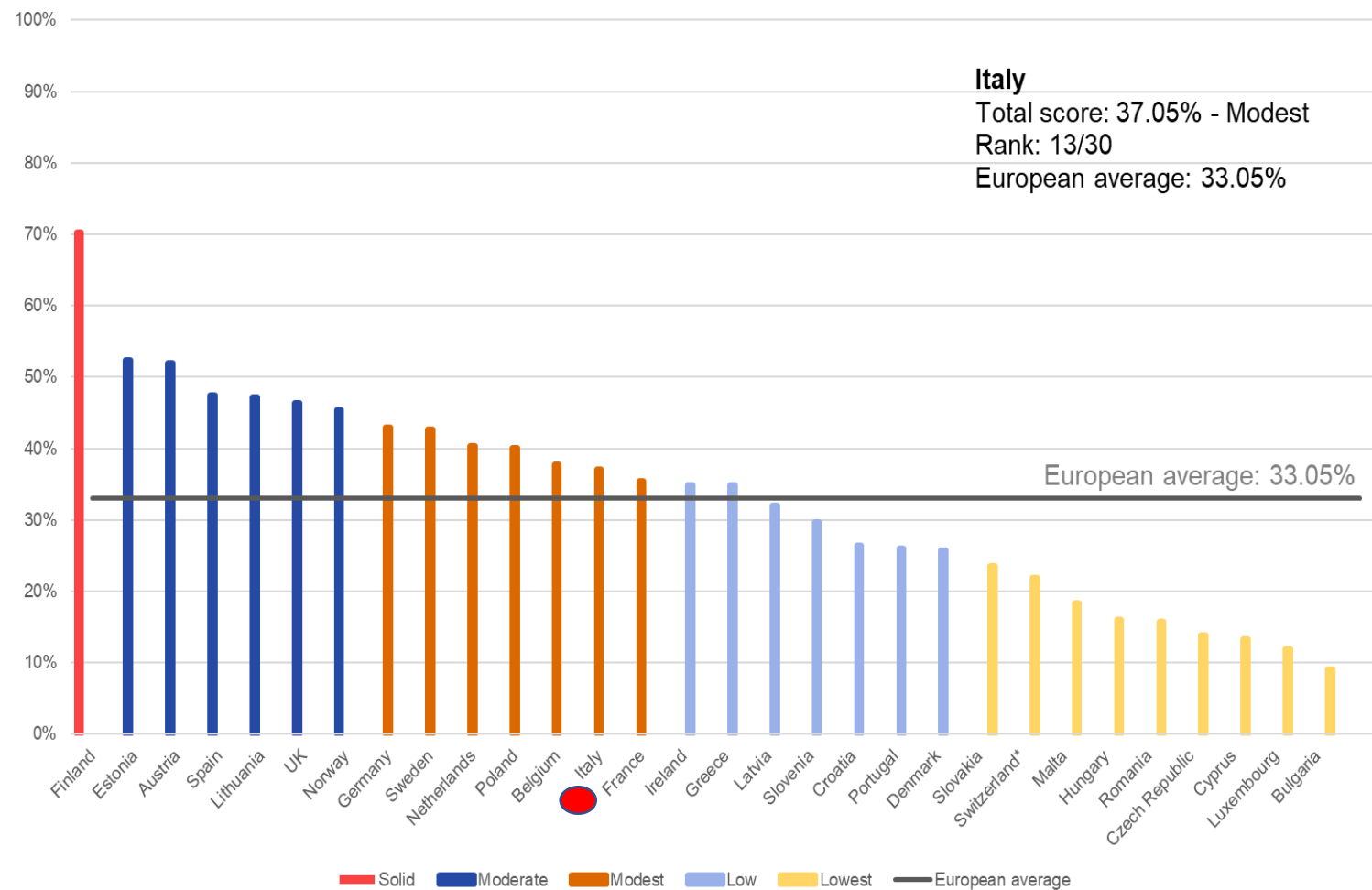
In **Italia**, la loro adozione appare limitata: l'attuazione di progetti di procurement orientati all'innovazione è rimasta a lungo frammentata senza un quadro istituzionale definito. Soprattutto nel periodo di forte contrazione delle risorse economiche, la maggior parte degli sforzi dei responsabili politici si è concentrata sulla razionalizzazione e sull'efficienza dei processi alla base degli appalti tradizionali.

E' necessario uno strumento di policy che:

- sostenga e indirizzi la PA nell'utilizzo degli appalti innovativi quale strumento di approvvigionamento;
- integri l'appalto innovativo tra gli strumenti a sostegno alla ricerca e innovazione in sinergia con la strategia regionale di smart specialisation e con il piano regionale GPP.



Appalti Innovativi



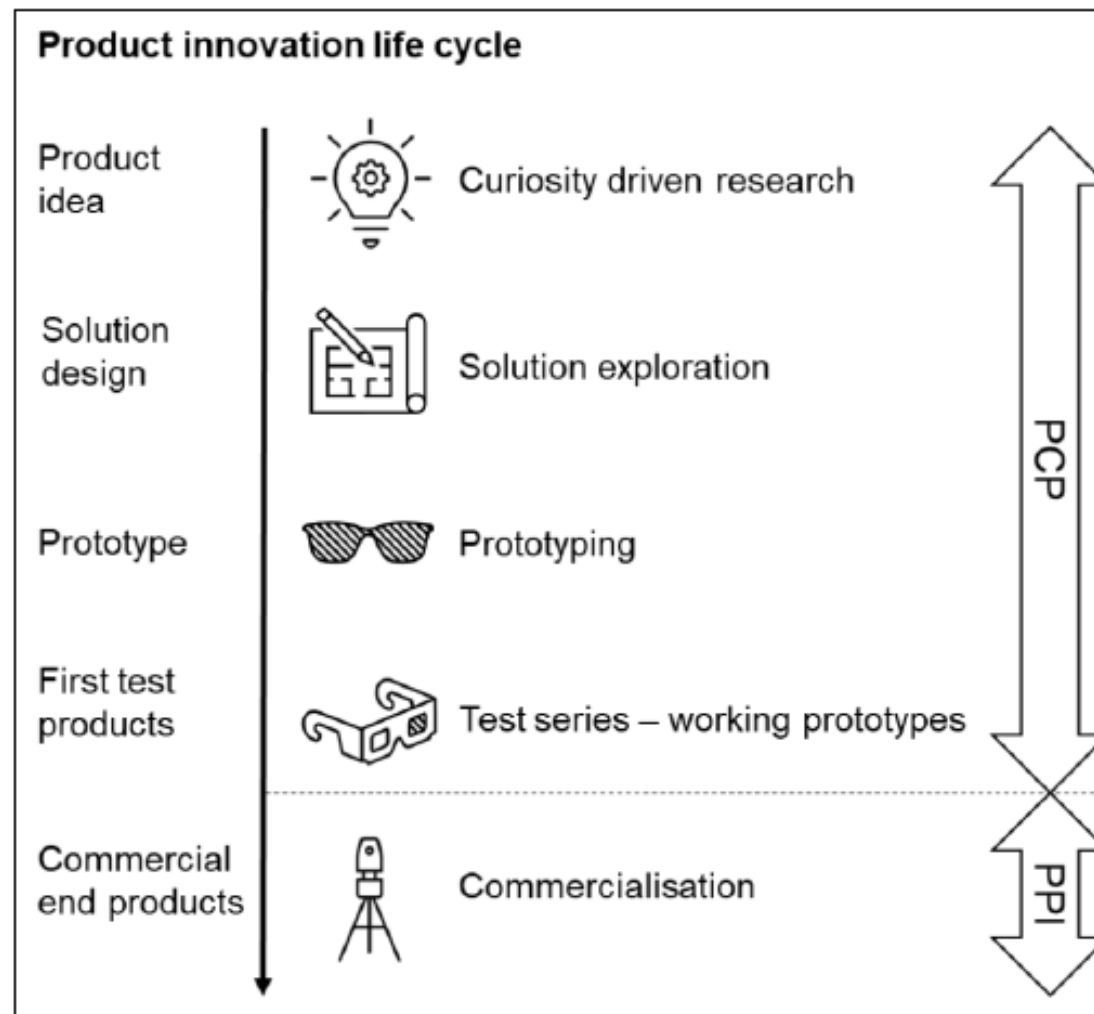


Figure 1. Pre-commercial procurement (PCP) vs public procurement of innovation (PPI). Source: the authors from the European Commission.



Criticità e opportunità

CRITICITÀ

Avversione al rischio

Non sono prioritari nell'attività contrattuale di un ente

Costo eccessivo in termini di tempo e risorse umane da dedicare

Mancanza di risorse finanziarie

Mancanza di competenze interne

Mancanza di un supporto esterno (facilitatore o Project manager)

OPPORTUNITÀ

Possibilità di dialogare con le imprese su base paritaria

Possibilità di spingere verso l'alto la frontiera innovativa del territorio

Conoscere meglio il mercato

Programmare gli acquisti con maggiore consapevolezza

Sviluppare nuove competenze interne

Modernizzare i processi e i servizi attraverso

l'acquisizione dei risultati della ricerca e sviluppo



Progetto strategico «Territori»

Nel quadro della governance nazionale

- nasce nel contesto della Linea 5 del Programma Complementare di Azione e Coesione sulla Governance Nazionale dei Programmi CTE 2014-20, attraverso strumenti di dialogo tra Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud (Dpcoe) e le Regioni componenti il Comitato Paritetico Congiunto (Puglia, Toscana e Veneto)
- è parte integrante del Piano di Capitalizzazione nazionale dei programmi Interreg, insieme ad altre due progettualità finanziate dal PAC 2014-2020 «Sinergie» e «Semplificazione e Sapere» (gestiti dal DPcoe). Il Piano di Capitalizzazione Nazionale rappresenta una strategia per supportare e massimizzare la capacità dei risultati dei progetti Interreg di produrre valore nel tempo.
- intende creare maggiori sinergie e meccanismi di integrazione fra le azioni sviluppate attraverso i Programmi Interreg e altre coerenti iniziative di respiro internazionale, realizzando **Piattaforme di cooperazione** tematiche che riuniscono i principali stakeholders di un determinato settore in aree geografiche omogenee, con l'obiettivo di
 - sviluppare nuove proposte tematiche da candidare nel quadro dei programmi di finanziamento disponibili, anche in forma collaborativa (progettualità);
 - consolidare le dinamiche di gruppo e testare un modello di lavoro collaborativo che può essere utilizzato da altre regioni (networking);
 - migliorare la circolazione delle informazioni e il dialogo sia a livello intra-regionale per massimizzare le sinergie con la programmazione regionale, sia a livello extra-regionale per le sinergie con le Strategie Macroregionali e altre iniziative di simile portata (impatti).



Progetto strategico «Territori» nel quadro della governance nazionale

PROGETTO STRATEGICO **TERRITORI**

Gennaio 2024

Report sull'attivazione di processi
di capitalizzazione degli output
dei progetti selezionati

Area geografica: Alpina - Europa Centrale
Ambito tematico: Green Public Procurement
Esperto: Roberto Grassi

Sfide e opportunità per il Green Public Procurement



Le potenzialità del GPP sono rilevanti perché da un lato la Pubblica Amministrazione vuole e deve cercare di migliorare le proprie procedure e essere sempre più esigente nei criteri da adottare nei propri bandi, dall'altro il mercato ha bisogno di grandi sforzi e investimenti per venire incontro a questa nuova domanda e quindi cambiare il proprio modo di produrre, adottando approcci e soluzioni innovative.

Attori chiave: enti pubblici, imprese, enti di ricerca e formazione.

Il nuovo GPP regionale e i C.A.M.

Tre aree di progetto, tre percorsi paralleli

ADRIATICO-BALCANICA

MEDITERRANEA

ALPINA-EUROPA CENTRALE

REGIONI PILOTA:
Puglia- Friuli-Venezia Giulia

REGIONI PILOTA:
Toscana-Lazio

REGIONI PILOTA:
Veneto- Friuli-Venezia Giulia

Tematica:
Sfide e opportunità per i porti
come Hub energetici: la risorsa
idrogeno

Tematica:
Turismo sostenibile

Tematica:
**Green Public Procurement
con particolare focus sugli
edifici**

 Sfide e opportunità per i
porti come hub energetici:
la risorsa idrogeno

 Sfide e opportunità per il
rafforzamento della
governance del turismo

 Sfide e opportunità per il
Green Public Procurement

ALPINA-EUROPA CENTRALE

REGIONI PILOTA:
Veneto- Friuli-Venezia Giulia

Tematica:
**Green Public Procurement
con particolare focus sugli
edifici**



Progetto strategico «Territori» e il PAR GPP

Gli obiettivi e le tematiche trattate nel il Progetto strategico “Territori” costituiscono un’opportunità di rafforzamento del PAR GPP 2024-2026 che a sua volta potrà dare **un sostanziale contributo** all’attuazione del progetto, anche con la rete multi attoriale coinvolta nel PAR GPP.

L’inserimento del progetto **PAC Territori tra le attività trasversali** nel PAR GPP 2024-2026 **dà forza ed evidenza alla utilità dei progetti Interreg** per i nostri territori, quale leva di innovazione e di lavoro congiunto e di tipo cooperativo, per affrontare le sfide cui anche la politica di coesione è chiamata a dare un incisivo contributo nei prossimi anni.

Progetto strategico «Territori» e il PARGPP

SFIDA - Andare oltre il GPP – cambiare prospettive

PISTA - sperimentare nuovi concetti oltre il GPP

Si intendono ampliare le applicazioni del GPP sperimentando tipologie di appalti ancora poco attuati come gli appalti innovativi.

Direttiva UE 24/2014 considerando n. 47

La ricerca e l'innovazione, comprese l'ecoinnovazione e l'innovazione sociale, sono uno dei principali motori della crescita futura e sono state poste al centro della strategia Europa 2020 per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva. Le autorità pubbliche dovrebbero utilizzare gli appalti pubblici strategicamente nel miglior modo possibile per stimolare l'innovazione. L'acquisto di prodotti, lavori e servizi innovativi svolge un ruolo fondamentale per migliorare l'efficienza e la qualità dei servizi pubblici e nello stesso tempo affrontare le principali sfide a valenza sociale. Ciò contribuisce a ottenere un rapporto più vantaggioso qualità/prezzo nonché maggiori benefici economici, ambientali e per la società attraverso la generazione di nuove idee e la loro traduzione in prodotti e servizi innovativi, promuovendo in tal modo una crescita economica sostenibile.



PEER REVIEW 23-24 OTTOBRE 2024 nel quadro del Programma di cooperazione interregionale Interreg Europe



Finalità: conoscere e imparare come altre regioni europee abbiano definito una propria politica a sostegno degli appalti innovativi

Conclusioni

Perché Scegliere gli Appalti Innovativi?

Sostenibilità Ambientale: l'adozione di soluzioni innovative consente di ridurre l'impatto ambientale degli appalti pubblici, integrando pratiche di economia circolare e sostenibilità nelle procedure di appalto.

Efficienza Economica: grazie all'innovazione, è possibile ottenere risultati superiori a costi inferiori, favorendo un utilizzo ottimale delle risorse pubbliche.

Stimolo alla Competitività Locale: implementando appalti innovativi, le stazioni appaltanti possono incentivare il tessuto imprenditoriale locale, favorendo la collaborazione tra enti pubblici e aziende.

Risposta alle Necessità Emergenti: in un mondo in cui i bisogni cambiano rapidamente, gli appalti innovativi consentono di rispondere rapidamente alle nuove sfide, come la digitalizzazione e la transizione energetica.

Che cosa serve?

Perché la domanda pubblica possa espletare il suo potenziale è necessario un cambio di impostazione: da un approccio puramente amministrativo ad un approccio strategico basato sull'innovazione e sulla digitalizzazione

E' richiesto un elevato livello di competenza da parte dei committenti pubblici e una visione strategica dell'amministrazione che non si limiti a un risultato di breve periodo, ma che consideri le ricadute a lungo termine che gli interventi di innovazione potranno produrre