

La visione della Commissione per il QFP 2028–2034

*Le novità sul
futuro
dei fondi
europei*



OTTOBRE 2025
VENEZIA
ANDREA PIGNATTI



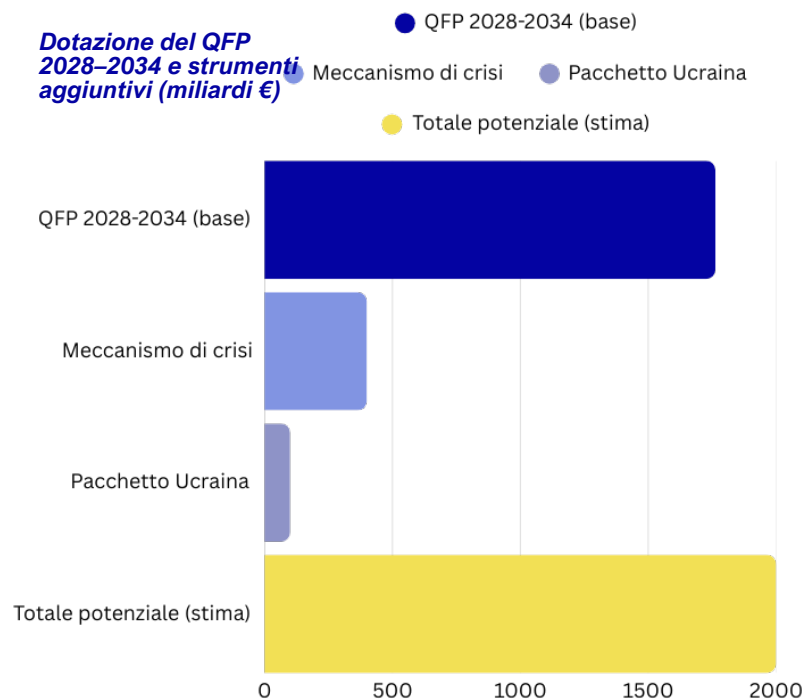
PROMOPA
FONDAZIONE
RICERCA • AIT • FORMAZIONE • PROGETTI

La proposta della Commissione (16 luglio 2025)

- Il 16 luglio 2025 la Commissione europea ha presentato la proposta ufficiale per il Quadro Finanziario Pluriennale (QFP) 2028–2034.
- Il nuovo bilancio punta a **superare le rigidità del QFP 2021–2027**, offrendo un quadro più mirato, flessibile e reattivo.
- **Focus principali:** transizione verde e digitale, sicurezza e difesa, competitività e produttività.
- Dotazione complessiva: **1.763 miliardi € ($\approx 1,26\%$ del RNL UE).**

Con gli strumenti aggiuntivi (meccanismo di crisi fino a 400 mld €, prestiti Catalyst Europe, pacchetto Ucraina fino a 100 mld €), la capacità complessiva si avvicina a **2.000 miliardi €**.

Catalyst Europe è uno strumento di prestiti a sostegno delle priorità UE: non ha una cifra predefinita, ma contribuisce ad aumentare la capacità complessiva del bilancio.





4 NUMERI

Circa 2000 MILIARDI DI EURO – rispetto ai 1850 (precedente programmazione)

1,12% all' 1,26% del PIL Europeo

771 MILIARDI DI EURO per piani Nazionali e Regionali = Politica Coesione

362 MILIARDI DI EURO per Fondo competitività



Le caratteristiche del QFP 2028–2034



MAGGIORE FLESSIBILITÀ

- Strumenti per reagire rapidamente a crisi e nuove priorità.
- Meccanismo di crisi dedicato (**fino a 400 mld €**).



NUOVE RISORSE PROPRIE

- **Entrate moderne e diversificate:**
- **Sistema di scambio delle quote di emissione** ($\approx 9,6$ mld €/anno) e CBAM ($\approx 1,4$ mld €/anno).
 - **Contributo da rifiuti elettronici** (≈ 15 mld €/anno).
 - **Accisa sul tabacco** ($\approx 11,2$ mld €/anno).
 - **Corporate Resource (CORE):** contributo forfettario da grandi imprese ($\approx 6,8$ mld €/anno).
- **Obiettivo:** finanziare priorità UE e rimborsi NGEU riducendo la pressione sui bilanci nazionali.



PROGRAMMI PIÙ SEMPLICI

- Da **52 programmi a 16 macro-programmi**.
- Regole più armonizzate e accesso più chiaro per cittadini, imprese e amministrazioni.



IMPULSO ALLA COMPETITIVITÀ

- Creazione del **Fondo europeo per la competitività (ECF)**.
- **Investimenti** in tecnologie pulite e digitali, salute, bioeconomia, difesa e spazio.
- Aumento consistente di **Horizon Europe** (≈ 175 mld €) e rafforzamento di **Erasmus+**.



Cosa cambia rispetto al QFP 2021–2027

2021–2027	2028–2034 (proposta)
52 programmi → frammentati e complessi	16 programmi → unificati in grandi strumenti (ECF, GEF, AgoraEU)
Rigidità → margini limitati per reagire a crisi	Maggiore flessibilità → nuovi margini di manovra e strumenti rapidi
Fondi separati per settori	Piani di partenariato unici nazionali e regionali con target sociale minimo del 14%
Nessun fondo unico per competitività	ECF – Fondo europeo per la competitività (362,3 mld € base; focus su innovazione, verde/digitale, difesa, spazio)
Entrate concentrate sui contributi nazionali	Nuove risorse proprie (ETS, CBAM, RAEE, accise tabacco, CORE)



La struttura del QFP 2028–2034:

4 pilastri

Si articola in 4 pilastri principali:

- **PILASTRO I**

Coesione, agricoltura e sviluppo rurale: 791,9 mld € (44,9%)

- **PILASTRO II**

Competitività, prosperità e sicurezza: 515,1 mld € (29,2%)

- **PILASTRO III**

Global Europe (azione esterna): 182,9 mld € (10,4%)

- **PILASTRO IV**

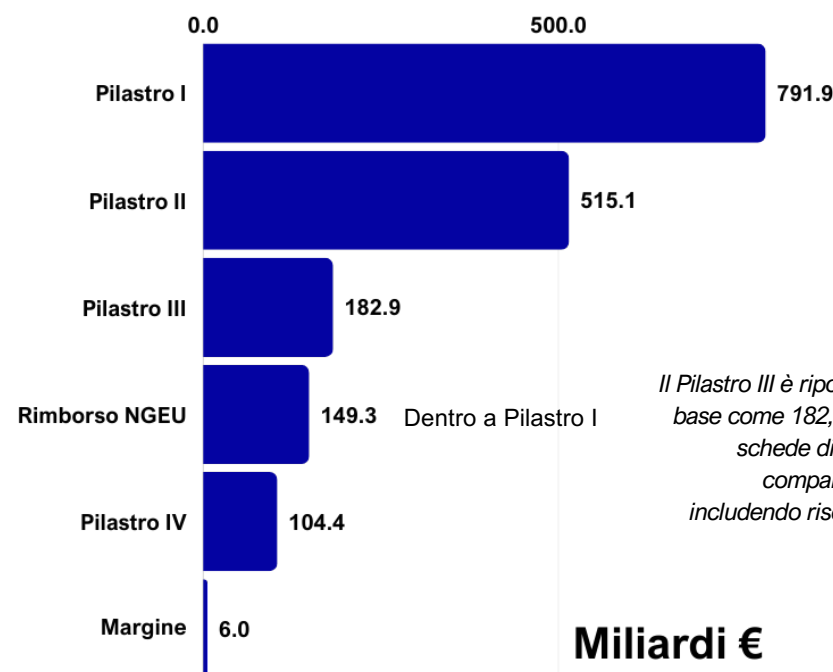
Amministrazione pubblica UE: 104,4 mld € (5,9%)

Altri elementi

Rimborso NGEU: 149,3 mld € (8,5%)

Margine: 5,2–7,1 mld € (0,3–0,4%)

*Ripartizione del
bilancio UE 2028–2034
(miliardi €, prezzi 2025)*



Miliardi €



La struttura del QFP 2028–2034: 4 pilastri

Si articola in 4 pilastri principali:

- **PILASTRO I**

Coesione, agricoltura e sviluppo rurale: 791,9 mld € (44,9%)

- **PILASTRO II**

Competitività, prosperità e sicurezza: 515,1 mld € (29,2%)

- **PILASTRO III**

Global Europe (azione esterna): 182,9 mld € (10,4%)

- **PILASTRO IV**

Amministrazione pubblica UE: 104,4 mld € (5,9%)

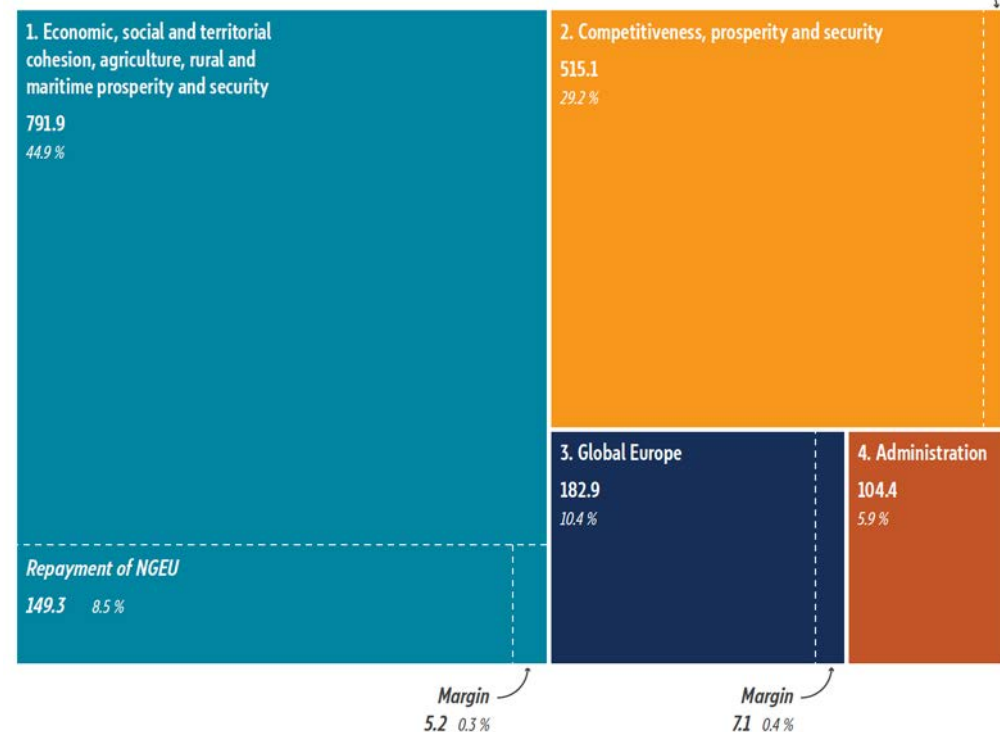
Altri elementi

Rimborso NGEU: 149,3 mld € (8,5%)

Margine: 5,2–7,1 mld € (0,3–0,4%)

Commitments, € billion, 2025 prices

Total amount proposed: €1.763 trillion



Fonte: Servizio di Ricerca del Parlamento Europeo

Pilastro I

*Coesione,
agricoltura e
sviluppo
rurale*



DATI PRINCIPALI

- Budget complessivo: 791,9 mld €
(≈ 44,9% del QFP)
- Fondi preassegnati agli Stati membri



CARATTERISTICHE

- Consolidamento di 21 programmi → raggruppati in 14 piani di partenariato nazionali e regionali.
- Obiettivo: più sinergie e maggiore flessibilità.
- Ogni piano deve destinare almeno il 14% a obiettivi sociali (inclusione, competenze, lotta alla povertà).



STRUMENTI AGGIUNTIVI

- 66,2 mld € strumento UE integrativo, di cui 9,5 mld € riserva per emergenze e catastrofi.
- 149,3 mld € (8,5%) destinati al rimborso del debito NextGenerationEU.
- 0,4 mld € a sostegno della comunità turco-cipriota.



- Unico Fondo – **Fondo Europeo per la Prosperità e la Sicurezza Sostenibili in campo economico, territoriale, sociale, rurale e marittimo**
- Piani di Partenariato Nazionali e Regionali (PPNR)



Pilastro I

Coesione,
agricoltura e
sviluppo
rurale

Coesione economica, sociale e territoriale, agricoltura e zone rurali, questioni marittime, prosperità e sicurezza

Piani di partenariato nazionali e regionali, di cui:

Sostegno al reddito della politica agricola comune (PAC) e pesca

di cui interventi della politica comune della pesca

Migrazione e gestione delle frontiere

Coesione economica, territoriale e sociale, compresi la pesca, le comunità rurali e il turismo

p.m. Fondo sociale per il clima

Interreg

Strumento dell'UE - azioni dell'Unione, di cui:

Rete di sicurezza dell'unità/Riserva agricola

Fondo di solidarietà dell'UE

Strumenti tematici HOME

Altro (città, occupazione e innovazione sociale...)

Strumento dell'UE - Riserva

Sostegno alla comunità turco-cipriota

Agenzie decentrate, di cui:

Frontex

Europol

Rimborso NGEU

Margine

946.404

771.319

262.787

1.778

30.608

404.877

45.443

9.044

56.275

5.598

17.850

22.435

10.392

7.728

389

20.240

10.498

2.649

149.296

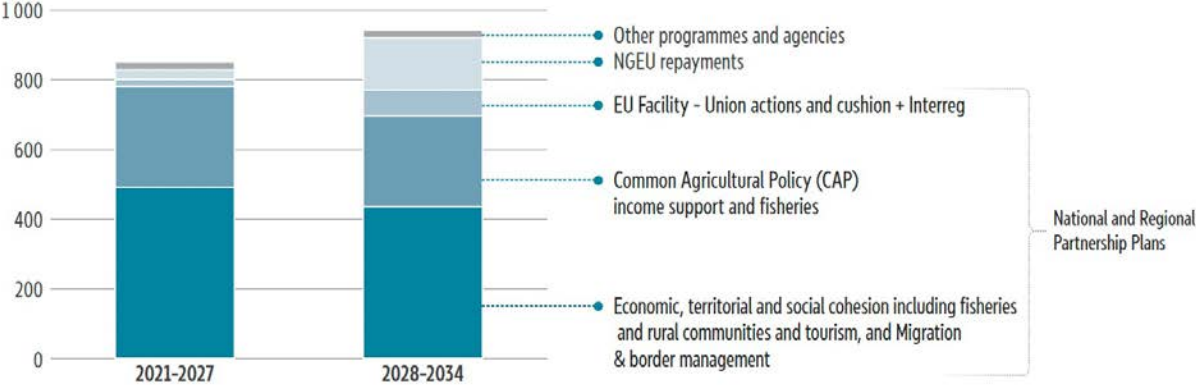
5.159



Pilastro I

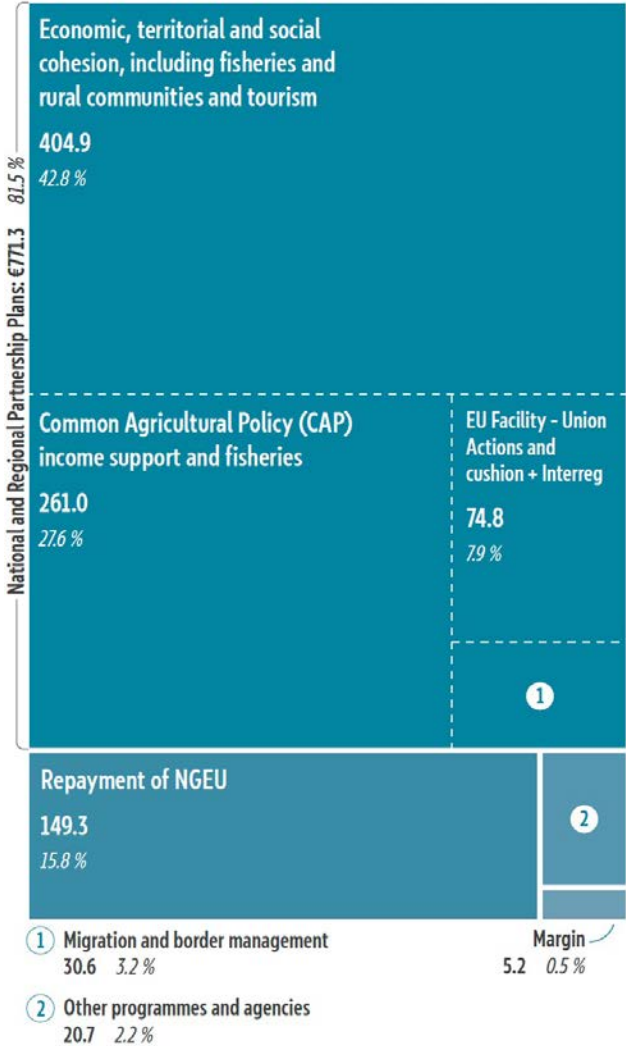
Coesione,
agricoltura e
sviluppo
rurale

Commitments, € billion, 2025 prices



Fonte: Servizio di Ricerca del Parlamento Europeo

Commitments, € billion, % share in heading, 2025 prices



Pilastro II

Competitività, prosperità e sicurezza



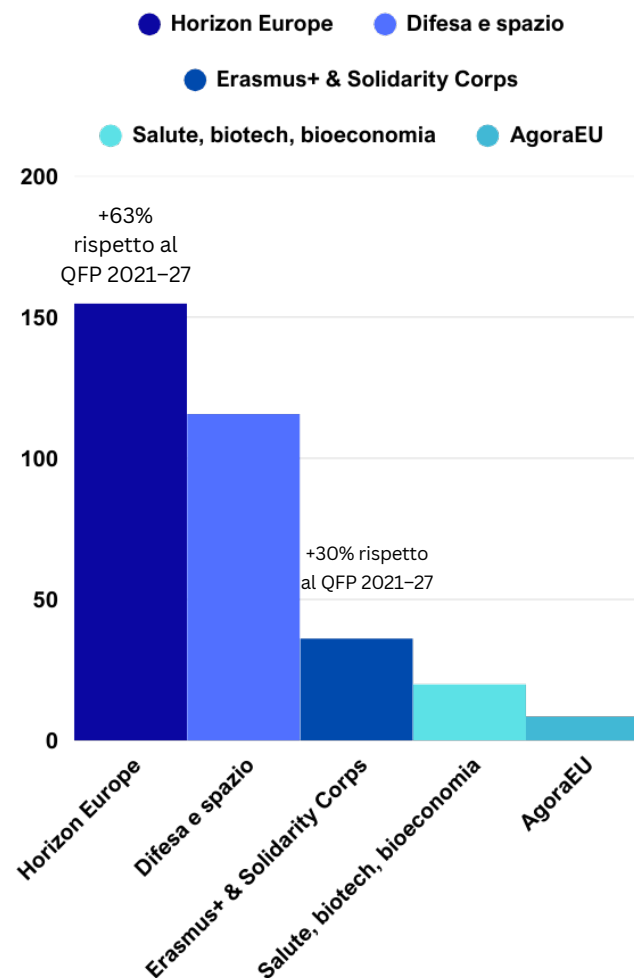
DATI PRINCIPALI

- **Budget complessivo: 522,2 mld €** ($\approx 29,2\%$ del QFP)
- Riunisce circa **33 programmi dell'attuale QFP** in un unico quadro strategico.
- **Obiettivo:** investire in produttività, resilienza e sicurezza a lungo termine dell'UE.
- **Nota:** considerando anche strumenti accessori (Connecting Europe Facility, Euratom, Single Market Programme), il budget complessivo può salire fino a **≈ 590 mld €**.



STRUMENTO CHIAVE

- Fondo europeo per la competitività (ECF)
 - 362,3 mld € di dotazione diretta
 - 35,5 mld € da ETS per il Fondo innovazione
- Integrazione di 14 programmi esistenti in un unico strumento



Programmi principali inclusi:
Horizon Europe,
Erasmus+, Difesa
e spazio,
AgoraEU,
Salute/biotecnologie/bioeconomia





Competitività, prosperità e sicurezza	522.205
Fondo europeo per la competitività	397.753
Fondo europeo per la competitività (escluso il Fondo per l'innovazione), di cui:	362.283
Orizzonte Europa	154.882
Transizione pulita e decarbonizzazione industriale	58.670
componente QFP	23.200
<i>p.m. Fondo per l'innovazione</i>	<i>35.470</i>
Resilienza e sicurezza, industria della difesa, spazio	115.699
Leadership digitale	48.504
Salute, biotecnologie, agricoltura e bioeconomia	20.000
Importo minimo del Fondo europeo per la competitività per lo strumento InvestEU e servizi di consulenza, contributo indicativo delle finestre (parte del Fondo totale)	9.749
Erasmus+	36.186
Meccanismo per collegare l'Europa, di cui:	72.251
Meccanismo per collegare l'Europa (MCE) - Trasporti, di cui:	45.752
mobilità militare	15.752
Meccanismo per collegare l'Europa (MCE) - Energia	26.499
Meccanismo di protezione civile dell'Unione + (UCPM+)	9.458
AgoraEU, di cui:	7.606
Europa creativa - Cultura	1.592
Media+	2.830
Democrazia, cittadini, uguaglianza, diritti e valori	3.184
Programma per il mercato unico	5.538
Programma di ricerca e formazione Euratom, di cui:	8.706
Contributo a ITER	5.150
Strumento per il sostegno di emergenza all'interno dell'Unione (ESI)	-
Protezione dell'euro contro la contraffazione monetaria ("programma Pericle V")	7
Disattivazione nucleare (Lituania)	604
Sicurezza nucleare, cooperazione e disattivazione	854
Giustizia	707
Agenzie decentrate	8.687
Altro (altre azioni, prerogative)	2.233
Margine	7.085

Programmi principali inclusi:
Horizon Europe,
Erasmus+, Difesa
e spazio,
AgoraEU,
Salute/biotecnolo
gie/bioeconomia

