



REGIONE DEL VENETO

Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti (NUVV)

LABORATORI TEMATICI SPECIALISTICI NELL'AMBITO DELLA
VALUTAZIONE DELLE POLITICHE DI COESIONE

**Programmare con l'approccio performance-based:
dai Piani nazionali di ripresa e resilienza alle
proposte per i Piani di partenariato nazionale e
regionale 2028-2034**

Alessandro Daraio

Programma della giornata

09:00 - 13:00

- ❑ Concetti chiave della programmazione basata sulle prestazioni e analisi critica dell'applicazione in ambito europeo e internazionale
- ❑ L'esperienza tra QFP 2021-2027 e Piani nazionali di ripresa e resilienza di *Next Generation EU*
- ❑ L'approccio *performance-based* nelle proposte dei regolamenti per il periodo 2028-2034

14:00-17:00

- ❑ Strumenti ed esempi concreti di programmazione basata sulle prestazioni
- ❑ Sessione laboratoriale: l'applicazione dell'approccio alla programmazione 2028-2034 (lavoro in piccoli gruppi e discussione)
- ❑ Presentazione di una proposta di lavoro NUPC sul tracciamento degli obiettivi di sviluppo sostenibile nei programmi della politica di coesione

Per iniziare





REGIONE DEL VENETO

Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti (NUVV)

Concetti chiave della programmazione basata sulle prestazioni e analisi critica dell'applicazione in ambito europeo e internazionale



Performance-oriented budget

- ❑ Concetto formalmente introdotto per la prima volta nel 1949 negli Stati Uniti per innovare il processo di formazione del bilancio federale
- ❑ Diffuso in diversi Paesi a partire dagli anni Sessanta, con diversi nomi e diverse formule e modalità di applicazione (performance-based financing – results-based financing - pay for success - pay for performance - outcomes-based payments - or outcome contracts, ecc.)
- ❑ Ulteriormente sostenuto negli anni Ottanta e Novanta come componente del cosiddetto «new public management», volto a introdurre alcune pratiche e valori della gestione privata all'interno della pubblica amministrazione

Il finanziamento basato sulle prestazioni è un metodo di pagamento in base al quale i pagamenti vengono erogati solo se vengono raggiunti i risultati concordati in anticipo



Performance-oriented budget

Tre modelli di uso del performance budget:

- ❑ **Performance budget a scopo di presentazione:** viene presentato nei documenti di bilancio o in altri documenti governativi, ma non è destinato a influenzare il processo decisionale o a determinare l'assegnazione dei fondi (accountability, rendicontazione, dialogo/confronto)
- ❑ **Budgeting informato dalle prestazioni:** le prestazioni sono importanti nel processo decisionale di bilancio, e i risultati da raggiungere o già raggiunti attraverso la spesa vengono sistematicamente presi in considerazione dai decisori (insieme ad altre informazioni, senza automatismi)
- ❑ **Budgeting direttamente basato sulle prestazioni:** le prestazioni si concentrano sulle azioni passate e sui loro risultati, e determinano direttamente l'allocazione delle risorse (attraverso una formula/algoritmo che lega un incremento dei risultati a un incremento delle risorse).



Performance-oriented budget

MODEL OF PERFORMANCE BUDGETING	LINK BETWEEN PERFORMANCE INFORMATION AND FUNDING	PLANNED OR ACTUAL PERFORMANCE	MAIN PURPOSE IN THE BUDGET PROCESS
Presentational budgeting (less restrictive)	No link	Performance targets and/or performance results	Accountability
Performance-informed budgeting (less restrictive)	Loose/indirect link	Performance targets and/or performance results	Planning and/or accountability
Direct/formula performance budgeting (restrictive)	Tight/direct link	Performance results	Resource allocation and accountability

Source: Performance Budgeting in OECD Countries, OECD 2007.

Performance-oriented budget

- ❑ Al centro del bilancio basato sulle prestazioni vi è la raccolta di informazioni sulle prestazioni, che possono essere espresse come indicatori di tre tipi:
 - ✓ **input** (spese pianificate ed erogate)
 - ✓ **output** (risultati immediati prodotti attraverso le operazioni finanziate)
 - ✓ **risultati** (effetti degli interventi sostenuti sulla popolazione target).
- ❑ L'utilizzo di diversi tipi di indicatori dipende anche dal tipo di bilancio basato sulle prestazioni adottato:
 - ✓ se il raggiungimento di tappe e traguardi sono la condizione preliminare per l'erogazione dei finanziamenti, allora è necessario essere cauti nell'utilizzo di indicatori di risultato
 - ✓ se le informazioni vengono raccolte "solo" a scopo informativo, allora l'uso di indicatori di risultato può essere giustificato, sempre tenendo debitamente conto delle sfide metodologiche relative a ciascun settore di policy e dell'equilibrio tra onere amministrativo e trasparenza.
- ❑ La **valutazione d'impatto ex ante** dovrebbe – *in via teorica* - essere in grado di identificare l'output e/o i risultati attesi dall'attuazione di una determinata politica



Performance-oriented budget

Dimensioni per un uso efficace del budget basato sulle prestazioni (OCSE 2023):

- ❑ **Strumenti e meccanismi:** l'obiettivo è generare informazioni di qualità sufficiente per valutare se le prestazioni vengono raggiunte
- ❑ **Responsabilità e trasparenza:** riguarda la chiarezza sui ruoli e le responsabilità
- ❑ **Ambiente favorevole:** processi e capacità adeguati, nonché incentivi appropriati
- ❑ **Uso delle informazioni sulle prestazioni per le decisioni:** traduzione delle informazioni in processi decisionali, compreso il coinvolgimento dei parlamenti e la presentazione delle informazioni in forme adatte ai diversi stakeholder





Performance-oriented budget

Iniziativa della Commissione europea del 2015: **Un bilancio europeo incentrato sui risultati** (An EU budget focused on results)

PILASTRO	FLUSSO DI LAVORO
Dove spendiamo i nostri soldi? Beni pubblici europei con un valore aggiunto UE più elevato.	WS 1: Semplificazione Ridurre l'onere amministrativo (OCS, semplificazione amministrativa, strumenti finanziari)
Come spendiamo i nostri soldi? Maggiore utilizzo dei fondi UE e maggiori sforzi di semplificazione.	WS 2: Quadro di riferimento delle prestazioni Supportare il processo decisionale con informazioni significative sulle prestazioni
Come vengono valutate l'attuazione del budget e le prestazioni? Applicazione e sviluppo rigorosi del quadro di controllo	WS 3: Rapporto costo-efficacia dei controlli e WS 4: Dichiarazione di garanzia (DAS) e scarico Eliminare i controlli inefficienti e inefficaci; introdurre una metodologia comune, indicatori, correzioni e recuperi pluriennali.
Come comunichiamo il bilancio? Una comunicazione efficace che fornisca informazioni accessibili e comprensibili sui	WS 5: Risultati dei progetti UE Migliorare la comunicazione sui costi e sui risultati delle politiche migliorando l'accesso ai dati WS 6: Sensibilizzazione e comunicazione

Performance-oriented budget

Regolamento finanziario dell'Unione Europea 2018/1046

- ❑ Articolo 33 Performance e principi di economia, efficienza ed efficacia
- ❑ 2. Conformemente al principio della sana gestione finanziaria, l'esecuzione degli stanziamenti è orientata alla performance e a tale scopo:
 - a) gli obiettivi dei programmi e delle attività sono stabiliti ex ante;
 - b) i progressi compiuti verso il conseguimento degli obiettivi sono verificati mediante indicatori di performance;
 - c) i progressi compiuti verso il conseguimento di obiettivi e i problemi riscontrati in questo contesto sono comunicati al Parlamento europeo e al Consiglio ...
- ❑ 3. Sono stabiliti, laddove appropriato, obiettivi specifici, misurabili, attuabili, pertinenti e temporalmente definiti e indicatori pertinenti, accettati, credibili, facili e solidi.
- ❑ Articolo 125 Forme di contributo dell'Unione
- ❑ Finanziamenti non collegati ai costi delle operazioni in questione in base:
 - i. all'adempimento delle condizioni previste dalla normativa settoriale o da decisioni della Commissione;
 - ii. al conseguimento dei risultati misurato in riferimento agli obiettivi intermedi precedentemente fissati o mediante indicatori di performance;





REGIONE DEL VENETO

Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti (NUVV)

L'esperienza tra QFP 2021-2027 e Piani nazionali di ripresa e resilienza di Next Generation EU

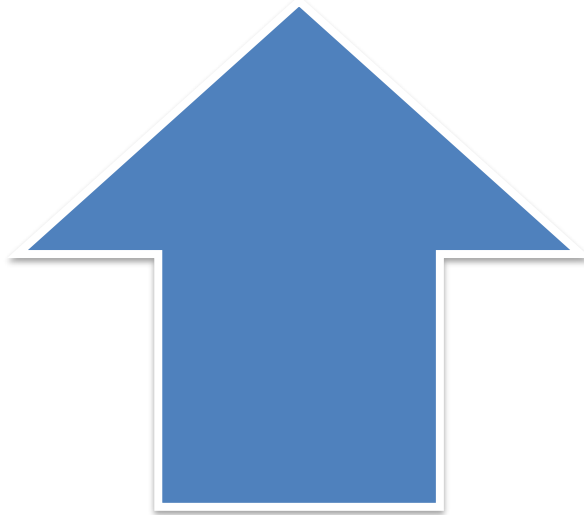
Esperienza QFP 2021-2027 e RRF

- ❑ Tra le modalità di finanziamento degli interventi nell'ambito del FESR/CF e del JTF, il RDC 2021-2027 prevede il **finanziamento non legato ai costi (FNLC)**
 - ✓ si basa sul rispetto delle condizioni o sul raggiungimento dei risultati
 - ✓ in assenza di una definizione aggiuntiva di "condizioni", il finanziamento potrebbe essere collegato anche a input o output o dimensioni esterne (ad esempio i risparmi generati dagli interventi, i costi di interventi simili, il giudizio di esperti, i dati storici, ecc.), purché i pagamenti relativi non siano basati sui costi effettivamente sostenuti.

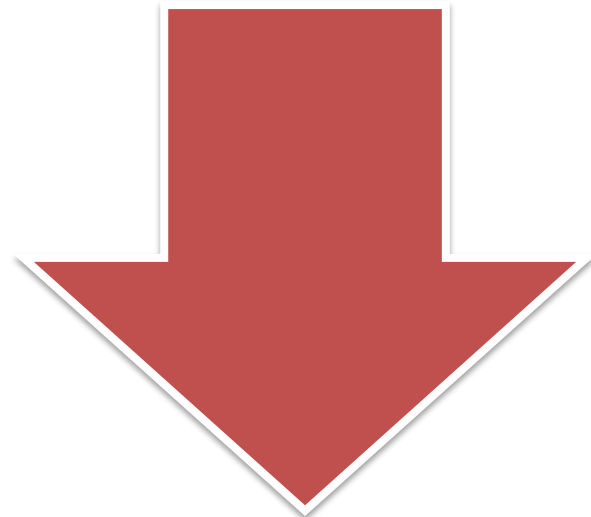
- ❑ FNLC quindi include ma non coincide con il termine finanziamento basato sulle prestazioni.

- ❑ **Sebbene il RRF sia generalmente considerato uno strumento basato sulle prestazioni, il suo meccanismo di finanziamento si allinea più strettamente al FNLC che al finanziamento basato sulle prestazioni in senso stretto**

Esperienza QFP 2021-2027 e RRF



Regole riguardanti i pagamenti agli Stati membri (articolo 51; articolo 95)



Forme di sostegno da parte degli Stati membri (articolo 53)

Esperienza QFP 2021-2027 e RRF

Art 95 - Contributo dell'Unione basato su finanziamenti non collegati ai costi

- ❑ La Commissione può rimborsare il contributo dell'Unione a una priorità, o a parti della stessa, di programmi basati su finanziamenti non collegati ai costi, sulla base degli importi approvati tramite una decisione
- ❑ Per avvalersi di un contributo dell'Unione al programma basato su finanziamenti non collegati ai costi, gli Stati membri presentano una proposta alla Commissione in conformità dei modelli riportati negli allegati V e VI nel contesto di un programma o di una richiesta di modifica dello stesso.
- ❑ Gli Stati membri rimborsano i beneficiari ai fini del presente articolo. Tale rimborso può assumere qualsiasi forma di sostegno.
- ❑ Gli audit della Commissione e dello Stato membro e le verifiche di gestione effettuate dagli Stati membri mirano esclusivamente a verificare il rispetto delle condizioni per il rimborso da parte della Commissione o il conseguimento dei risultati

Esperienza QFP 2021-2027 e RRF

Art 95 - Contributo dell'Unione basato su finanziamenti non collegati ai costi

□ Contenuto della proposta di schema FNLC:

- a) l'individuazione della priorità interessata e l'importo totale;
- b) la descrizione della parte del programma e della tipologia di operazioni coperte;
- c) la descrizione delle condizioni da soddisfare o dei risultati da conseguire e un cronoprogramma;
- d) i risultati tangibili intermedi che fanno scattare il rimborso della Commissione;
- e) le unità di misura;
- f) il calendario del rimborso da parte della CE e i relativi importi collegati ai progressi nel soddisfacimento delle condizioni o nel conseguimento dei risultati;
- g) le modalità di verifica dei risultati tangibili intermedi, del soddisfacimento delle condizioni o del conseguimento dei risultati;
- h) gli eventuali metodi di adeguamento degli importi;
- i) le disposizioni per garantire la pista di controllo che dimostri il soddisfacimento delle condizioni o il conseguimento dei risultati;
- j) il tipo di metodologia di rimborso che si prevede di utilizzare per rimborsare il beneficiario o i beneficiari

Art 37 - Finanziamento non collegato ai costi dell'assistenza tecnica degli Stati membri

- ❑ [...] lo Stato membro può proporre di intraprendere ulteriori azioni di assistenza tecnica per rafforzare la capacità e l'efficienza delle autorità e degli organismi pubblici, dei beneficiari e dei partner pertinenti, necessarie per l'amministrazione e l'utilizzo efficaci dei fondi.
- ❑ Il sostegno destinato a tali azioni avviene sotto forma di finanziamento non collegato ai costi in conformità dell'articolo 95. Tale sostegno può anche assumere la forma di un programma specifico.

Esperienza QFP 2021-2027 e RRF

Art 53 - Forme di sovvenzioni

- Le sovvenzioni fornite dagli Stati membri ai beneficiari possono assumere una delle forme seguenti:
 - a) rimborso dei costi ammissibili effettivamente sostenuti da un beneficiario o da un partner privato nelle operazioni PPP e pagati per l'attuazione delle operazioni, contributi in natura e ammortamenti;
 - b) costi unitari;
 - c) somme forfettarie;
 - d) finanziamenti a tasso forfettario;
 - e) una combinazione delle forme di cui alle lettere da a) a d), a condizione che ciascuna forma copra diverse categorie di costi, o che siano utilizzati per progetti diversi facenti parte di un'operazione o per fasi successive di un'operazione;
 - f) finanziamenti non collegati ai costi, purché tali sovvenzioni siano coperte da un rimborso del contributo dell'Unione a norma dell'articolo 95**

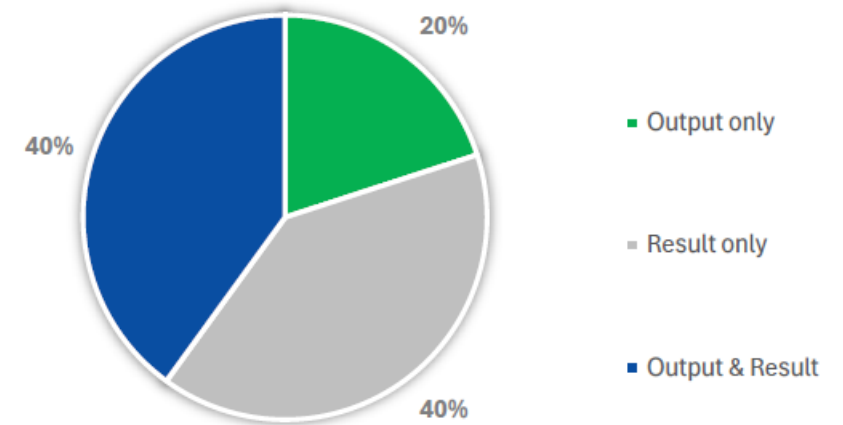
Esperienza QFP 2021-2027 e RRF

- ❑ Nell'ambito dei **programmi FESR**, gli schemi di finanziamento non legato ai costi (FNLC) rappresentano circa lo 0,002% del bilancio totale al livello inferiore – pagamenti dei programmi ai beneficiari - circa 5 milioni di euro per l'intero bilancio FESR nel periodo 2021-2027 e lo 0,7% corrispondenti a circa 2 miliardi di euro al livello superiore – pagamenti della Commissione ai programmi.
- ❑ Entro la fine dell'attuale periodo di programmazione, si prevede che solo uno Stato membro (Lettonia) utilizzerà i programmi FNLC al livello inferiore nell'ambito del FESR.
- ❑ Almeno sette Stati membri dovrebbero utilizzare i programmi FNLC al livello superiore: Austria, Bulgaria, Cipro, Grecia, Italia, Lettonia e Romania
 - ✓ Tra questi ultimi, solo Austria e Cipro coprono oltre il 10% del loro bilancio FESR utilizzando schemi FNLC
- ❑ Inoltre, Germania ed Estonia hanno programmi in fase di sviluppo; tuttavia, le informazioni finanziarie relative a questi non erano disponibili al momento dello studio.

Esperienza QFP 2021-2027 e RRF

- ❑ A livello di pagamenti della Commissione (upper level), quasi tutti i regimi FNLC sono stati adottati tramite l'articolo 95 del CPR, con un solo Stato membro che ha segnalato un regime ai sensi dell'articolo 37 del CPR (assistenza tecnica).
- ❑ Le informazioni provenienti dall'indagine e dal SFC relative a sei programmi (11 regimi) mostrano che **quattro regimi segnalati utilizzano una combinazione di indicatori basati su output e risultati per attivare i pagamenti**. In quattro regimi, questi indicatori sono basati esclusivamente sui risultati, mentre per due sono basati sugli output.

- ❑ la maggior parte dei regimi FNLC non include una metodologia di adeguamento/aggiornamento consolidata. Solo due programmi hanno riferito di aver integrato meccanismi di adeguamento basati su indicatori. Tuttavia, solo un programma ha reso noto l'indicatore utilizzato per adeguare gli importi.



Esperienza QFP 2021-2027 e RRF



Esempi di indicatori basati sulle realizzazioni (output) utilizzati nei regimi FNLC

- Kilowattora
- Numero di assunzioni di personale pubblico
- Numero di infrastrutture di ricerca e sviluppo supportate e messe in funzione nell'ambito del rispettivo accordo di finanziamento
- Numero di giornate lavorative offerte ai beneficiari
- Progetti regionali realizzati
- Servizi di formazione forniti

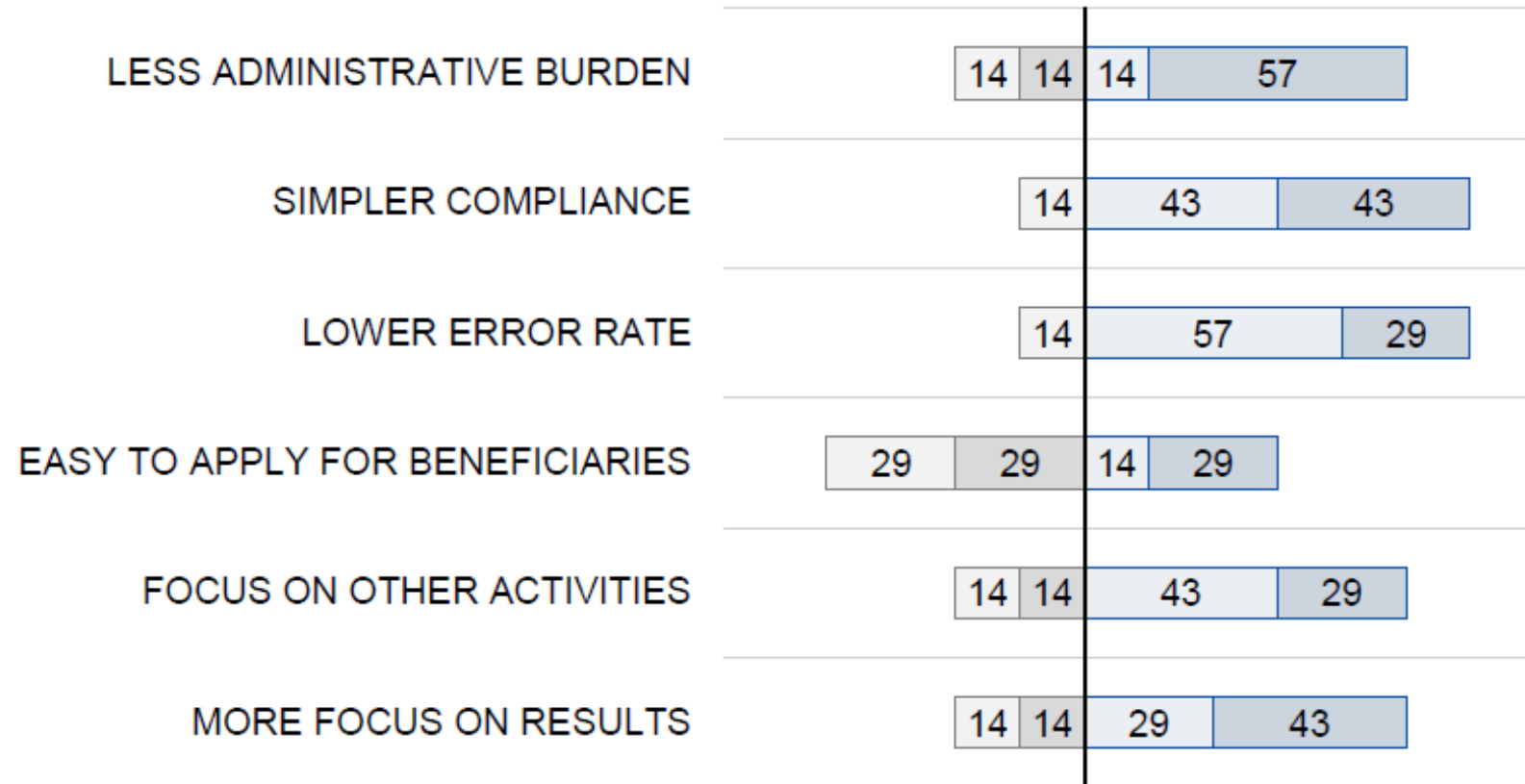
Esempi di indicatori basati sui risultati utilizzati nei regimi FNLC

- Emissioni stimate di gas serra
- Miglioramento miglioramento della capacità di spesa dei fondi FESR
- Miglioramento delle prestazioni: variazione percentuale dei progetti realizzati rispetto a quelli finanziati nella programmazione 2021-2027 rispetto al periodo 2014-2020
- Aumento percentuale dell'assorbimento dei fondi FESR in settori selezionati
- Risparmio energetico totale delle famiglie dopo l'intervento di riqualificazione energetica

Esperienza QFP 2021-2027 e RRF

Figure 42 – Key advantages of FNLC (ERDF) (values in %)

□ Principali vantaggi dell'uso di FNLC



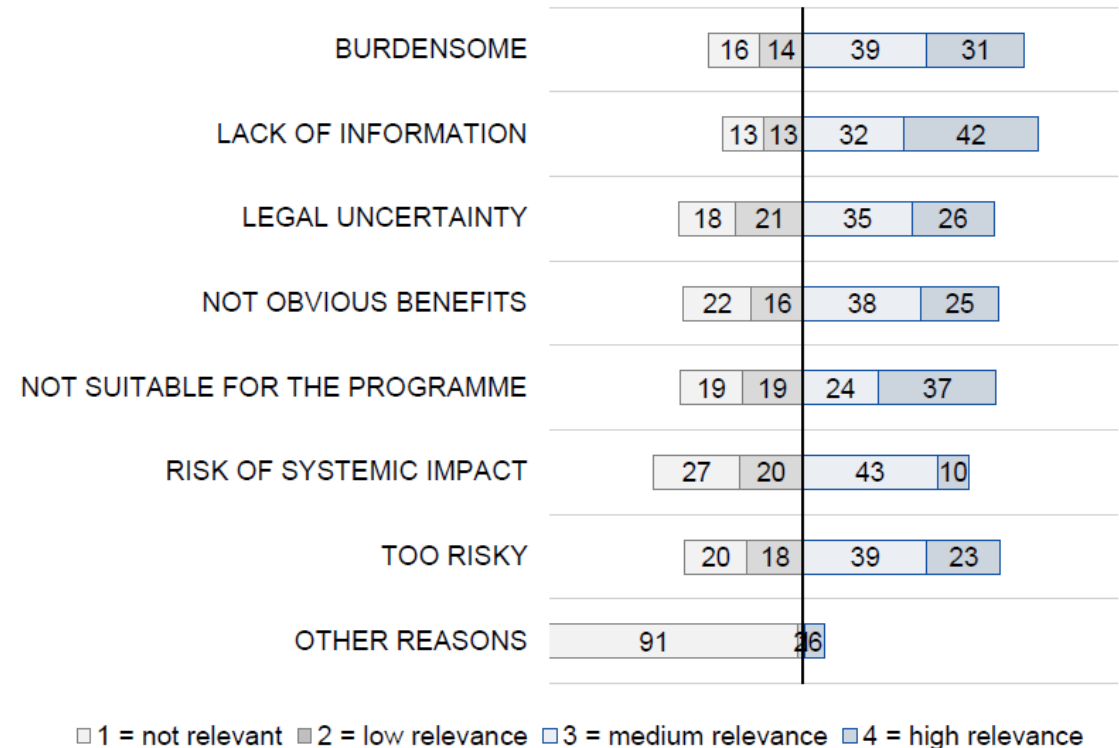
□ 1 = not relevant □ 2 = low relevance □ 3 = medium relevance □ 4 = high relevance

Esperienza QFP 2021-2027 e RRF

Ragioni per mancato uso dei regimi FNLC

- ❑ Il 75% degli intervistati ha valutato la mancanza di informazioni su come progettare e implementare tali programmi come di media/alta importanza.
- ❑ Il 70% ha citato l'onere amministrativo derivante dalla progettazione dei regimi FNLC come un problema significativo.
- ❑ Altre preoccupazioni includono l'incertezza giuridica che circonda i regimi FNLC, la percezione che non offrano benefici chiari, che siano troppo rischiosi e la loro presunta inadeguatezza per determinati programmi. Ciascuno di questi fattori è stato valutato come di media/alta priorità da almeno il 60% degli intervistati.

Figure 43 – Key reasons for not using FNLC (ERDF) (values in %)

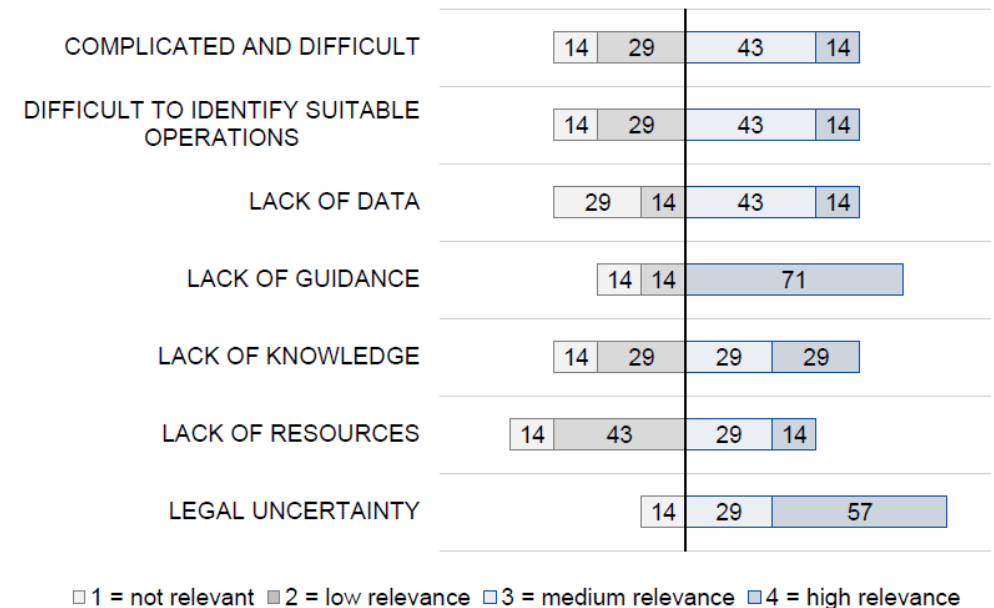


Esperienza QFP 2021-2027 e RRF

Principali sfide affrontate dalle autorità di gestione

- Due preoccupazioni emergono con particolare evidenza: l'incertezza giuridica relativa ai regim FNLC (85% degli intervistati) e la mancanza di linee guida ed esempi pratici sulla progettazione di metodologie FNLC, tra cui la definizione di indicatori e la definizione di risultati o condizioni (71% degli intervistati)
- Altri problemi importanti, ma meno evidenti, includono la percezione che i regimi FNLC siano complessi e difficili da implementare, le difficoltà nell'individuare tipologie di operazioni idonee, la scarsità di dati per lo sviluppo di metodologie e la mancanza di conoscenze e competenze all'interno dell'autorità di programma.

Figure 44 – Key challenges faced in developing FLNC (ERDF) (values in %)



Esperienza QFP 2021-2027 e RRF

- ❑ I regimi di finanziamento non collegati ai costi (FNLC) nell'ambito dei programmi FSE+ rappresentano circa il 6% del bilancio totale del FSE+ per i programmi analizzati (circa 8,5 miliardi di euro se applicato all'intero bilancio del FSE+) sia per i pagamenti dalla Commissione sia per i pagamenti ai beneficiari (lower level)
 - ✓ una parte significativa di questo importo si riferisce a regimi FNLC già in uso
- ❑ Entro la fine dell'attuale periodo di programmazione, si prevede che almeno quattordici Stati membri utilizzino i regimi FNLC. Tre Stati membri dovrebbero coprire oltre il 10% del loro bilancio FSE+ con i regimi FNLC: Croazia, Ungheria e Romania
 - **Italia 0%**
- ❑ Per la maggior parte degli Stati membri, la maggior parte della copertura si basa su regimi adottati ai sensi dell'articolo 95 del Regolamento sui programmi di cooperazione (CPR), utilizzati anche a livello inferiore.
- ❑ Dei 15 programmi che hanno segnalato regimi FNLC per il FSE+, solo uno ha segnalato l'adozione di un regime FNLC ai sensi dell'articolo 37 del RDC
- ❑ Nessun regime è stato attuato tramite atti delegati.

Esperienza QFP 2021-2027 e RRF



- ❑ Per i programmi FSE+ con schemi FNLC che hanno superato il controllo di qualità, l'obiettivo specifico più comune è stato "Accesso all'occupazione e misure di attivazione per tutti" (OS 4.1), in oltre un terzo degli schemi
- ❑ Il secondo obiettivo più comune è stato "Inclusione attiva e occupabilità" (OS 4.8), nel 24% dei casi
- ❑ Seguono "Miglioramento dei sistemi di istruzione e formazione" (OS 4.5), "Integrazione sociale delle persone a rischio" (OS 4.12) e "Apprendimento permanente e transizioni di carriera" (OS 4.7), coperti dal 12% degli schemi
- ❑ Il 6% degli schemi riguarda operazioni su "Modernizzazione delle istituzioni del mercato del lavoro" (OS 4.2); "Partecipazione al mercato del lavoro equilibrata in termini di genere" (OS 4.3); e "Adattamento dei lavoratori e delle imprese al cambiamento" (OS 4.4)
- ❑ *Per il 29% degli FNLC, le autorità non hanno indicato alcun obiettivo specifico nelle risposte al sondaggio.*

Esperienza QFP 2021-2027 e RRF



Esempi di indicatori basati sui risultati utilizzati nei regimi FNLC

- Numero di insediamenti partecipanti al programma
- Numero di bambini/adolescenti inclusi nel programma
- Numero di persone che hanno usufruito di servizi sanitari
- Numero di posti negli asili nido operativi per 12 mesi per bambini fino a 3 anni
- Numero di posti negli asili nido mantenuti per i successivi 24 mesi
- Numero di partecipanti che entrano ed escono dalle misure di politica occupazionale/autonoma
- Numero di insegnanti all'anno
- Numero di professionisti dell'istruzione/giovanili in attività di sviluppo professionale
- Persone incluse nei programmi di formazione
- Percentuale di beneficiari regolari dello sconto per la protezione dell'infanzia
- Giorni di lavoro sovvenzionati per i disoccupati

Esperienza QFP 2021-2027 e RRF

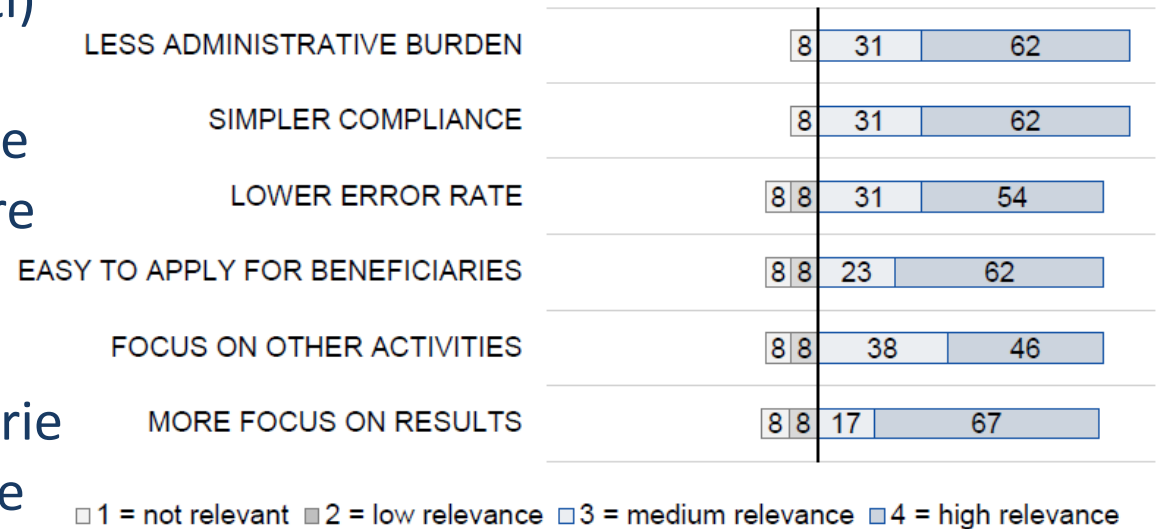
- Esempi di indicatori basati sui risultati utilizzati nei regimi FNLC
- Cambiamenti nella competenza genitoriale dei genitori di bambini 0 e 3 anni
- Nati vivi con peso inferiore a 2500 grammi in percentuale sul totale dei nati vivi
- Numero di partecipanti occupati sei mesi dopo l'uscita dal programma
- Numero di assenze non documentate superiori a 50 ore nelle scuole primarie a tempo pieno
- Partecipanti che conseguono una qualifica al termine del programma
- Persone che accedono ai servizi pubblici per l'impiego
- Percentuale di coloro che vengono ammessi alle scuole secondarie che offrono il diploma
- Percentuale di coloro che rimangono nel settore 3 anni dopo l'inizio del programma
- Risparmio di spesa pubblica per beneficiario che supera la condizione di vulnerabilità
- Numero di minori vulnerabili ogni mille residenti della stessa fascia d'età
- Rapporto tra lo stipendio medio degli insegnanti che lavorano nell'istruzione pubblica e lo stipendio medio delle persone con istruzione superiore



Esperienza QFP 2021-2027 e RRF

- ❑ I principali vantaggi citati più frequentemente sono la riduzione degli oneri amministrativi e la maggiore semplicità e facilità di verifica della conformità dei FNLC (rilevanza media/alta per oltre il 90% degli intervistati)
- ❑ Le AdG hanno inoltre sottolineato che i programmi FNLC sono più facili da applicare per i beneficiari, semplificando le procedure di richiesta e implementazione
- ❑ Inoltre, questi programmi presentano un minor numero di errori, correzioni finanziarie o altre azioni correttive. Permettono inoltre alle autorità di riallocare le risorse ad altre attività, come il monitoraggio delle prestazioni, e di concentrarsi maggiormente sul raggiungimento di risultati e obiettivi.

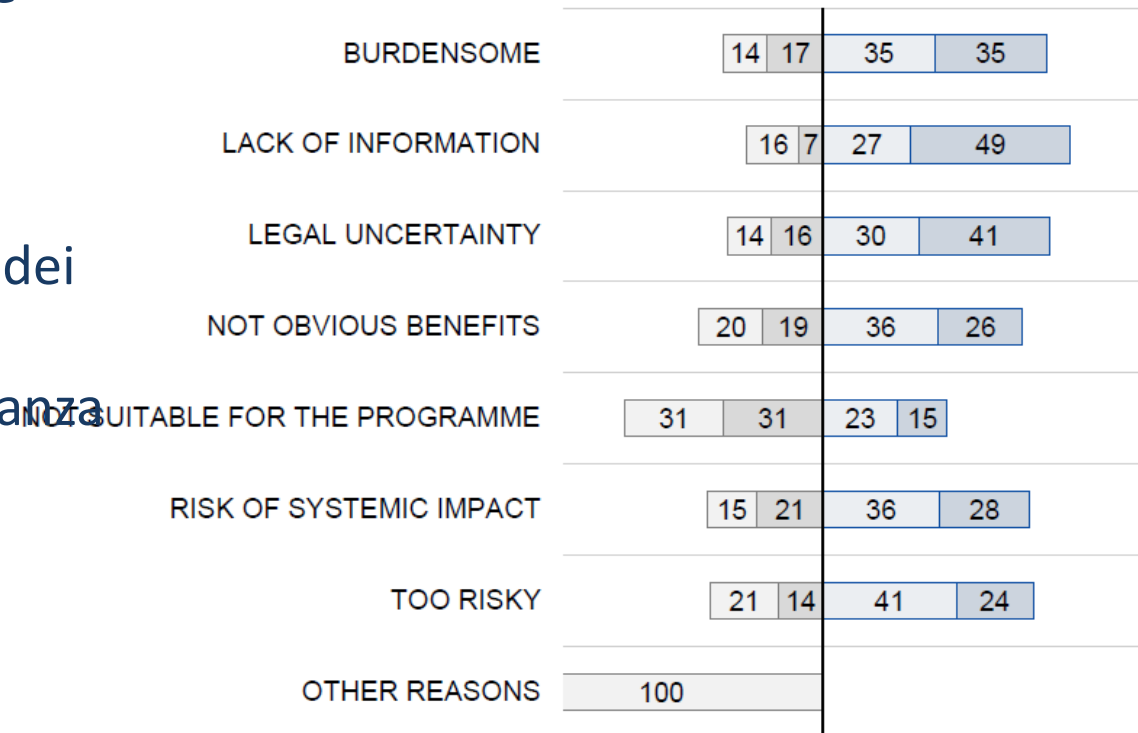
Figure 15 Key advantages of FNLC (ESF+) (values in %)



Esperienza QFP 2021-2027 e RRF

- Il motivo principale per cui le autorità non utilizzano i regimi FNLC è la mancanza di informazioni/esperienza su come progettare e implementare tali programmi (media/alta importanza per oltre il 75% degli intervistati)
- Le AdG hanno inoltre citato l'onere amministrativo derivante dalla progettazione dei regimi FNLC e l'elevato livello di incertezza giuridica ad essi associato (media/alta importanza per circa il 70% degli intervistati)
- Ulteriori ragioni includono la percezione che i regimi FNLC siano troppo rischiosi, le preoccupazioni circa il potenziale impatto sistemico di un errato calcolo degli importi finanziari e la convinzione che i benefici dei regimi FNLC non siano immediatamente evidenti.

Figure 16 Key reasons for not using FNLC (ESF+) (values in %)

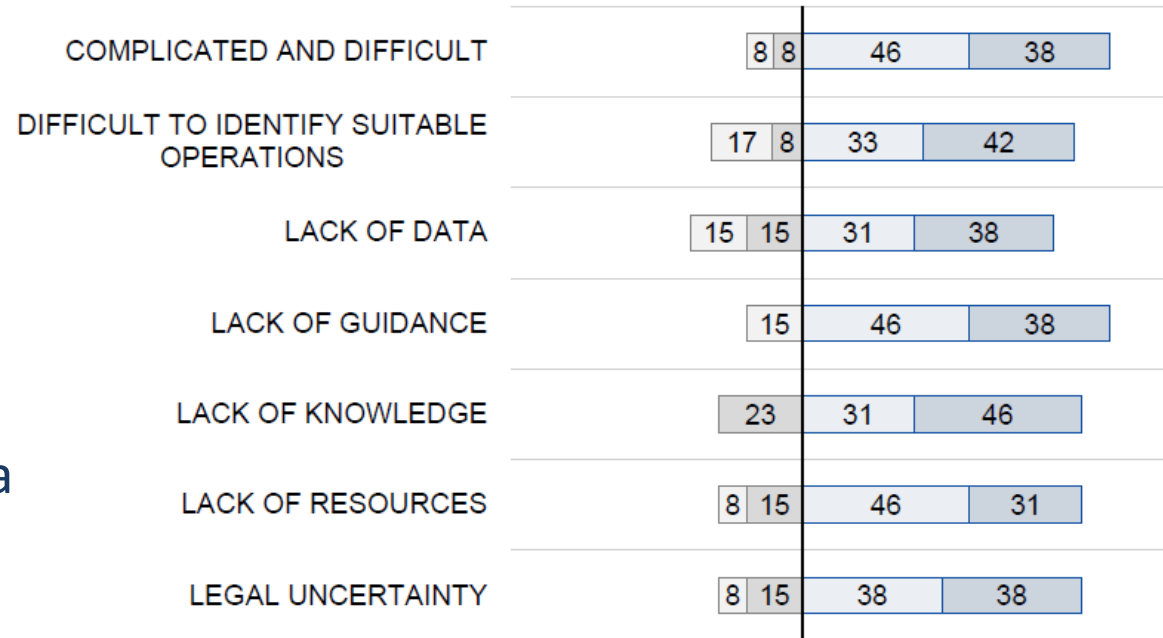


1 = not relevant 2 = low relevance 3 = medium relevance 4 = high relevance

Esperienza QFP 2021-2027 e RRF

- Oltre l'80% degli intervistati ha indicato che i regimi FNLC sono complessi e difficili da attuare, a cui si aggiunge la mancanza di linee guida ed esempi pratici su come progettare metodologie FNLC, tra cui la definizione degli indicatori e la definizione di risultati o condizioni
- Seguono a ruota, con oltre il 70% degli intervistati che li ha valutati di media o alta importanza, le difficoltà nell'individuare tipologie di operazioni idonee, la mancanza di conoscenze e competenze all'interno dell'ente responsabile del programma, risorse insufficienti per sviluppare il programma e l'incertezza giuridica che circonda gli schemi FNLC.

Figure 17 Key challenges faced in developing FLNCs (ESF+) (values in %)



□ 1 = not relevant ■ 2 = low relevance □ 3 = medium relevance □ 4 = high relevance

Esperienza QFP 2021-2027 e RRF

Oggetto	FNLC	RRF
Condizioni per effettuare i pagamenti	Raggiungimento di risultati o assolvimento di condizioni	Raggiungimento delle milestone e dei traguardi relativi alle riforme e agli investimenti
Gestione degli Stati Membri	Gestione concorrente	Gestione diretta della Commissione (Stato Membro è beneficiario unico)
Punti di contatto negli Stati Membri	Diversi punti di contatto a livello nazionale e regionale (autorità di gestione)	Un unico Ente negli Stati membri che funge da coordinatore nazionale e punto di contatto
Documenti di programmazione	Accordo di partenariato nazionale + uno o più programmi nazionali o regionali	PNRR come unico documento principale

Esperienza QFP 2021-2027 e RRF

- ❑ Le milestones e i traguardi dello Strumento per la Ripresa e la Resilienza (RRF) sono indicatori specifici per le riforme o per gli investimenti.
- ❑ Si osserva una grande eterogeneità in termini di tipologie di indicatori e una **prevalenza generale di indicatori di input e output piuttosto che di risultati**
 - ✓ Per superare queste limitazioni, la Corte dei conti europea ha consigliato alla Commissione di includere nel suo quadro di monitoraggio e valutazione delle prestazioni i principali settori di policy e gli effetti più significativi, compresi, ove possibile, risultati e impatti.
- ❑ I risultati possono essere tracciati più facilmente quando si tratta di investimenti infrastrutturali
 - ✓ Ad esempio nella transizione verde, la tassonomia dell'UE offre una metodologia consolidata e scientificamente valida per associare un investimento a un output e a un risultato attesi
- ❑ In altri settori di policy, come gli investimenti nelle politiche sociali, manca un chiaro collegamento tra attività economiche e risultati di policy

Esperienza QFP 2021-2027 e RRF



DIMENSIONE	QFP 2021-2027	RRF
Indicatori	Indicatori di performance e relativo quadro di riferimento definiti, così come la metodologia per la definizione del quadro di riferimento delle performance. Focus temporale (obiettivi intermedi entro il 2024 per gli indicatori di output, obiettivi da raggiungere entro la fine del 2029 per gli indicatori di output e di risultato).	Milestone e Traguardi (target). Indicatori comuni.
Monitoraggio	Trasmissione dei dati finanziari 5 volte all'anno, riunione di revisione annuale, attuazione finale relazione. Pubblicazione obbligatoria di tutte le informazioni e i dati.	Indicatori comuni Metodologia di spesa sociale per la rendicontazione della spesa sociale (Regolamento delegato (UE) 2021/2015) Trasmissione dei dati due volte l'anno entro il semestre sui monitoraggi e le trasmissioni

Esperienza QFP 2021-2027 e RRF

DIMENSIONE	QFP 2021-2027	RRF
Valutazione	<p>Nessun obbligo di condurre una valutazione ex ante da parte degli Stati membri.</p> <p>Gli Stati membri sono tenuti a finalizzare entro la fine di giugno 2029 una valutazione per ciascun programma al fine di valutarne l'impatto.</p> <p>La Commissione di controllo (COM) effettuerà una valutazione intermedia entro la fine del 2024 e una valutazione retrospettiva entro la fine del 2031.</p>	<p>La valutazione è implicita nella richiesta di pagamento, in cui la Commissione europea valuta il raggiungimento soddisfacente delle tappe fondamentali e degli obiettivi. Sono previste anche valutazioni intermedie ed ex post del RRF.</p>
Uso informazioni di performance	<p>Flessibilità pari al 50% dello stanziamento per il 2026 e il 2027, previa valutazione entro marzo 2025 delle sfide individuate nelle CSR, dei progressi nell'attuazione dei piani nazionali per l'energia e il clima (PNEC) e del Pilastro europeo dei diritti sociali, della situazione socioeconomica degli Stati membri e delle regioni, dei risultati delle valutazioni e dei progressi nell'attuazione.</p>	<p>Finanziamento non legato ai costi.</p> <p>Finanziamento basato su traguardi e obiettivi di performance.</p>

Esperienza QFP 2021-2027 e RRF

DIMENSIONE	QFP 2021-2027	RRF
Ruolo della Commissione (fase di programmazione)	Piani di gestione che illustrano le azioni e i risultati previsti per l'anno a venire, rispecchiando le priorità stabilite nel discorso sullo stato dell'Unione e nel programma di lavoro.	La Commissione valuta la pertinenza, l'efficacia, l'efficienza e la coerenza del piano di ripresa e resilienza, tenendo conto dei criteri che applica conformemente all'allegato V del regolamento del RRF.
Ruolo della Commissione (fase di rendicontazione)	Pacchetto integrato di rendicontazione finanziaria, in particolare la Relazione annuale sulla gestione e sulle prestazioni, che include sezioni separate sulle prestazioni e sui risultati e sui risultati conseguiti dalla direzione. Il Quadro strategico comune può essere rivisto qualora vengano apportate modifiche alla strategia dell'UE.	Approvazione delle richieste di erogazione in base al raggiungimento di traguardi e obiettivi Relazione annuale Relazione di rassegna

Esperienza QFP 2021-2027 e RRF

DIMENSIONE	QFP 2021-2027	RRF
Ruolo del Parlamento europeo	Il ruolo ex ante nella programmazione di bilancio per obiettivi è limitato ("linee guida generali per la preparazione del bilancio"). Il Parlamento ha un ruolo importante nel controllo del bilancio e nella rendicontazione (sottoponendo i conti annuali e le altre relazioni di rendicontazione della Commissione al controllo e decidendo se concedere o meno l'autorizzazione). Il controllo parlamentare lungo tutto il ciclo di bilancio non è completamente integrato.	Il Parlamento europeo è tenuto a erogare i finanziamenti del NGEU, compresi quelli relativi al RRF. Informazioni fornite tramite il dialogo sulla ripresa e la resilienza, la relazione di revisione e la relazione annuale.
Ruolo del Consiglio	Il Consiglio è fortemente coinvolto negli aspetti finanziari dell'approvazione del bilancio. Il Consiglio presenta linee guida ex ante alla Commissione in una fase iniziale del ciclo, per fornire informazioni utili alla preparazione del bilancio. La reattività del bilancio alle informazioni sui risultati è molto limitata.	Approvazione della proposta per l'attuazione delle decisioni relative alle modifiche al piano e alle richieste di erogazione. Informazioni tramite relazione di revisione e relazione annuale.

Esperienza QFP 2021-2027 e RRF



DIMENSIONE	QFP 2021-2027	RRF
Ruolo della Corte dei Conti europea	<p>La Corte dei conti europea (ECA) adotta un approccio sistematico e approfondito per valutare gli aspetti qualitativi della pianificazione di bilancio, inclusa la dimensione delle prestazioni.</p> <p>La Corte dei conti europea effettua annualmente due tipi di audit, basati sugli standard internazionali di revisione: audit di dichiarazione di conformità e audit di performance.</p>	<p>La Corte utilizza il sistema di informazione e monitoraggio nell'ambito delle proprie competenze e delle proprie prerogative.</p>

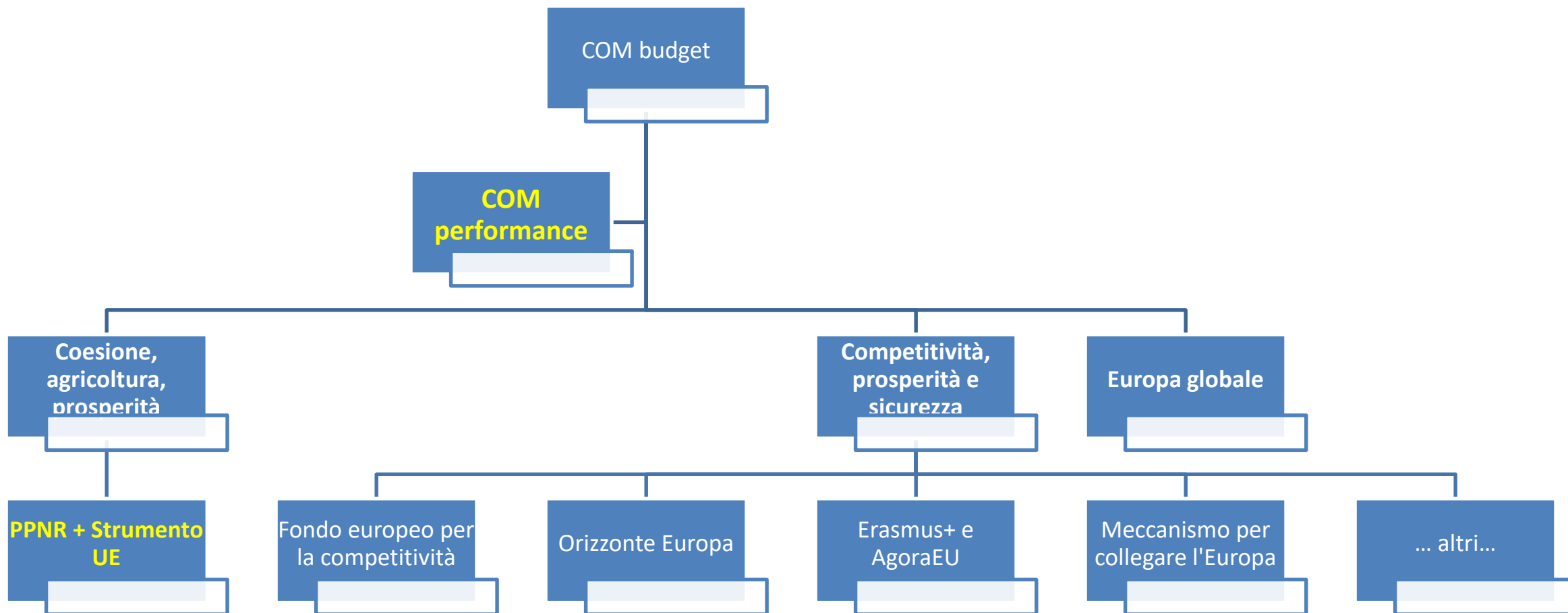


REGIONE DEL VENETO

Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti (NUVV)

L'approccio *performance-based* nelle proposte dei regolamenti per il periodo 2028-2034

Quadro Finanziario Pluriennale 2028-2034



Quadro Finanziario Pluriennale 2028-2034

... SEMPLIFICAZIONE

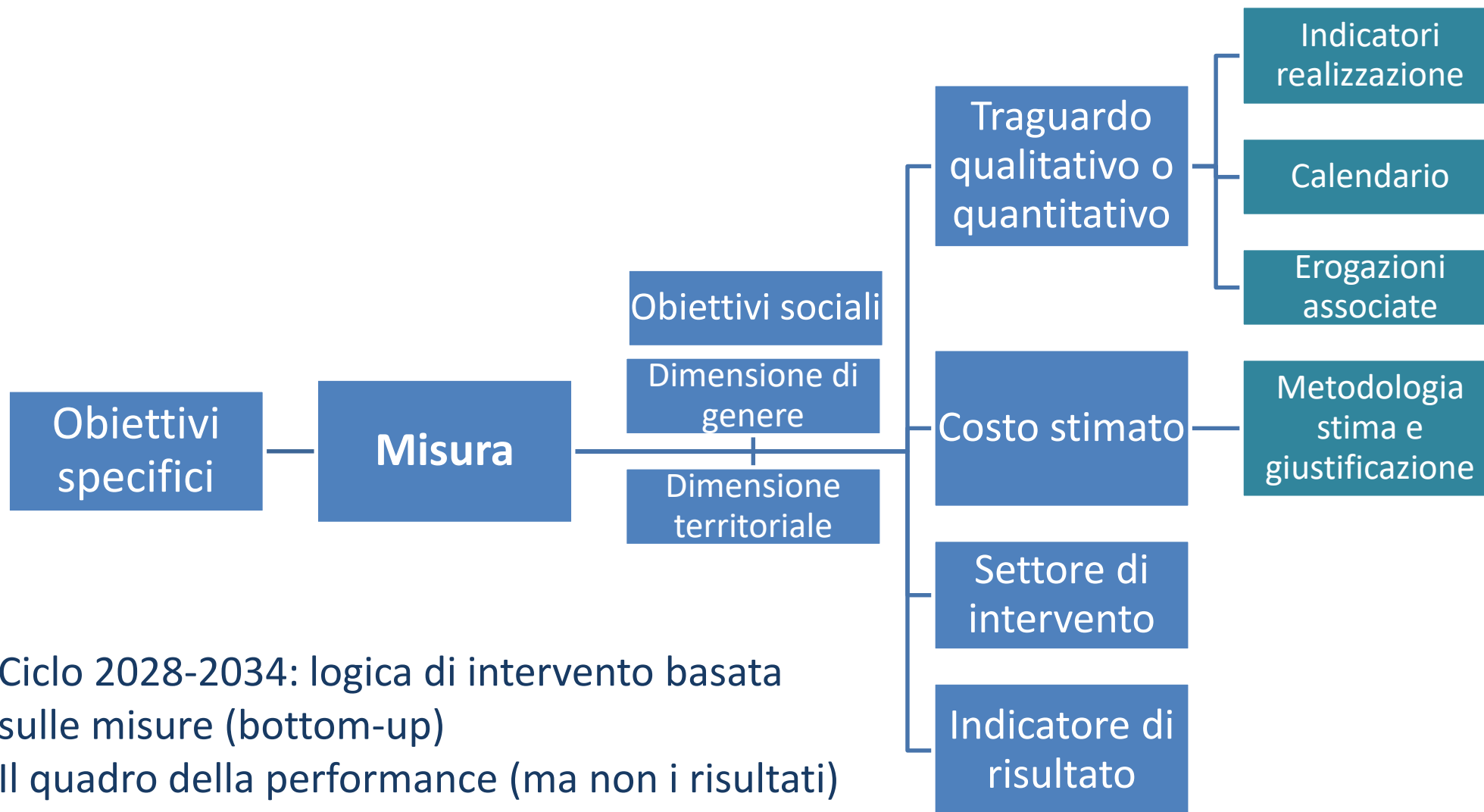
- ❑ Portale unico per un accesso semplificato alle informazioni sui finanziamenti
- ❑ Architettura più semplice, con una riduzione del numero dei programmi (da 52 a 16) e uno sgravio degli oneri amministrativi
- ❑ **Prevalenza dei finanziamenti basati sui risultati (delivery model)**
 - ✓ consentono di erogare i fondi per il completamento delle fasi intermedie, garantiranno che il contributo dell'UE raggiunga più rapidamente l'economia reale
 - ✓ opzioni semplificate in materia di costi e dei finanziamenti non collegati ai costi
 - ✓ riduzione obblighi di rendicontazione per i destinatari dei fondi, concentrando le verifiche e i controlli sui risultati tangibili dei progetti anziché sui costi
- ❑ Rafforzamento del quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione per la realizzazione delle priorità politiche dell'UE (ad esempio Green Deal) e aumento della trasparenza
 - ✓ sistema unico di monitoraggio della spesa e dell'efficacia dell'attuazione

Nuovo delivery model



- ❑ Ciclo 2021-2027: logica di intervento e quadro della performance basata sugli obiettivi specifici (stabiliti nei Regolamenti)
- ❑ Quadro della performance scollegato dall'erogazione delle risorse

Nuovo delivery model – COM(2025)565



- ❑ Ciclo 2028-2034: logica di intervento basata sulle misure (bottom-up)
- ❑ Il quadro della performance (ma non i risultati) collegato all'erogazione delle risorse

Nuovo delivery model – COM(2025)565 + COM(2025)545

- ❑ Ciascuno Stato membro prepara e presenta alla Commissione un Piano di Partenariato Nazionale e Regionale (PPNR) in cui definisce il proprio **programma di riforme, investimenti e altri interventi**. Ciascun piano comprende misure che costituiscono un pacchetto completo e coerente (art 21)
 - ❑ Le misure sono raggruppate in Capitoli, settoriali, regionali o territoriali
- ❑ Il PPNR sostiene gli obiettivi generali e contribuisce in modo completo e adeguato a tutti gli obiettivi specifici [...] e fornisce una strategia di intervento che dimostri in che modo tali obiettivi saranno affrontati e finanziati dal piano, **quale livello di finanziamento è necessario** per garantire il conseguimento degli obiettivi generali e in che modo tale livello di finanziamento è giustificato
 - ❑ Se le risorse allocate non sono sufficienti è possibile richiedere risorse ulteriori sotto forma di prestito o incrementare le risorse nazionali

Nuovo delivery model – COM(2025)565 + COM(2025)545

Per ciascuna misura, il Piano fornisce ([art 22 COM 565](#) + [art 14 COM 545](#)):

- ❑ la descrizione, compresi gli obiettivi generali e specifici perseguiti primariamente
- ❑ l'elenco dei traguardi qualitativi e dei traguardi quantitativi, con la relativa data indicativa di completamento nel corso del periodo di programmazione
 - ❑ Gli indicatori proposti per i traguardi quantitativi si basano sugli indicatori di realizzazione comuni (Allegato del regolamento sulla performance), salvo in casi debitamente giustificati
- ❑ almeno un settore di intervento prevalente (Allegato del regolamento sulla performance)
- ❑ uno o più indicatori di risultato
- ❑ i costi totali stimati (e la loro copertura)
 - ❑ accompagnati da una motivazione adeguata e da una spiegazione di come siano plausibili e ragionevoli e in linea con il principio dell'efficienza sotto il profilo dei costi e della sana gestione finanziaria e commisurati all'impatto economico e sociale atteso

COM(2025)565 Fondo coesione, ecc.

Articolo 22 Prescrizioni per il piano NRP

- ❑ Lo Stato membro fornisce una spiegazione del modo in cui il piano NRP risponde alle sfide e alle raccomandazioni specifiche per paese, del livello di finanziamento previsto e del modo in cui il piano NRP:
 - ❑ (c) fornirà **l'elenco e la descrizione delle misure raggruppate in capitoli**, compresi gli obiettivi generali e specifici perseguiti primariamente da ciascuna di esse **e l'elenco dei traguardi qualitativi e dei traguardi quantitativi, con la relativa data indicativa di completamento nel corso del periodo di programmazione** [...] Gli indicatori proposti per i traguardi quantitativi si basano sugli indicatori di realizzazione elencati nell'allegato I del regolamento sulla performance, salvo in casi debitamente giustificati;
 - ❑ (d) indicherà i **costi totali stimati delle misure**, per un importo totale almeno equivalente alla somma del contributo finanziario dell'Unione, di eventuali prestiti richiesti e del contributo nazionale [...] accompagnati da una motivazione adeguata e da una spiegazione di come siano plausibili e ragionevoli e in linea con il principio dell'efficienza sotto il profilo dei costi e della sana gestione finanziaria e commisurati all'impatto economico e sociale atteso

COM(2025)565 Fondo coesione, ecc.

Articolo 22 Prescrizioni per il piano NRP

- ❑ Lo Stato membro fornisce una spiegazione del modo in cui il piano NRP risponde alle sfide e alle raccomandazioni specifiche per paese, del livello di finanziamento previsto e del modo in cui il piano NRP:
 - ❑ (e) esporrà **disposizioni chiare per il monitoraggio e l'attuazione** efficaci del piano da parte dello Stato membro interessato, anche per quanto riguarda le **autorità responsabili** e i comitati di monitoraggio, in maniera rispondente all'obiettivo di istituire un solido sistema di governance a più livelli basato sul principio di partenariato, l'approccio previsto in materia di comunicazione e visibilità, l'individuazione delle potenziali esigenze di sostegno tecnico, nonché disposizioni chiare ed efficaci tra le autorità nazionali e regionali in termini di responsabilità a fini di programmazione, attuazione, gestione finanziaria, monitoraggio e valutazione, conformemente al quadro istituzionale e giuridico dello Stato membro



COM(2025) 545 Monitoraggio, tracciamento e performance

Articolo 14 - Esecuzione mediante piani degli Stati membri – monitoraggio e rendicontazione della performance

- Ciascun piano presentato da uno Stato membro ed eventuali modifiche comprendono, per ogni misura, la proposta di assegnazione di **almeno un settore di intervento** di cui all'allegato I e, per ciascun settore di intervento assegnato a tale misura, gli indicatori di performance seguenti, a seconda del caso, previo accordo della Commissione:
 - a) **un indicatore di realizzazione che definisce il traguardo qualitativo o quantitativo finale per tale misura** e che è selezionato dall'allegato I, corrispondente al settore di intervento assegnato o, se del caso, a un altro settore di intervento o, in casi debitamente giustificati e d'intesa con la Commissione, a un indicatore di realizzazione non incluso nell'allegato I;
 - b) **uno o più indicatori di risultato** corrispondenti al settore di intervento della misura di cui all'allegato I, se disponibili.

COM(2025) 545 Monitoraggio, tracciamento e performance

Articolo 14 - Esecuzione mediante piani degli Stati membri – monitoraggio e rendicontazione della performance

- ❑ Non sono definiti altri indicatori di realizzazione diversi da quello di cui alla lettera a).
- ❑ Se come indicatore di risultato è assegnato "emissioni di gas a effetto serra evitate", lo Stato membro assegna anche un secondo indicatore di risultato, se disponibile nello stesso settore di intervento.
- ❑ Se lo Stato membro ha proposto un indicatore di realizzazione non incluso nell'allegato I per definire un traguardo qualitativo o quantitativo finale per tale misura, e se l'allegato I non fornisce alcun indicatore di risultato corrispondente al settore di intervento della misura, lo Stato membro assegna un indicatore di risultato tra gli indicatori di risultato corrispondenti ad altri settori di intervento di cui all'allegato I o, in via eccezionale, assegna un indicatore di risultato non incluso nell'allegato I d'intesa con la Commissione.

COM(2025) 545 Monitoraggio, tracciamento e performance

Articolo 14 - Esecuzione mediante piani degli Stati membri – monitoraggio e rendicontazione della performance

- ❑ Ciascun piano fornisce il valore di riferimento e un valore stimato per l'indicatore di risultato assegnato a ciascuna misura conformemente al paragrafo 2, compreso l'anno previsto di conseguimento di tale valore.
- ❑ Lo Stato membro può aggiornare tale valore stimato nel corso della revisione intermedia o di qualsiasi modifica del piano.
- ❑ Gli Stati membri mettono a disposizione della Commissione le informazioni sui progressi compiuti nell'indicatore di realizzazione selezionato conformemente all'articolo 59, paragrafo 1, lettera a), del regolamento sui piani di partenariato nazionale e regionale e sui risultati effettivi della misura rispetto al valore stimato dell'indicatore di risultato assegnato a tale misura.
- ❑ Le informazioni sull'indicatore di risultato sono aggiornate entro il 15 febbraio di ogni anno, fino al 2037.



COM(2025) 565 Fondo Piani di partenariato nazionale e regionale

Articolo 65 Presentazione e valutazione delle domande di pagamento

- ❑ Gli importi inclusi in una domanda di pagamento corrispondono agli importi giustificati dal conseguimento dei traguardi qualitativi e dei traguardi quantitativi o delle corrispondenti realizzazioni per altri interventi, conformemente alla decisione che approva il piano e sulla base delle prove raccolte e verificate dallo Stato membro
- ❑ Nel valutare il conseguimento dei traguardi qualitativi e dei traguardi quantitativi, lo Stato membro valuta ciascun traguardo qualitativo e traguardo quantitativo nella sua interezza, tenendo conto della sua formulazione, della sua finalità e del suo contesto, a norma [dell'allegato VIII](#).

Articolo 71 Strumenti finanziari

- ❑ I traguardi qualitativi finali e i traguardi quantitativi finali delle misure attuate come strumenti finanziari richiedono l'avvenuta erogazione del sostegno ai destinatari finali.

COM(2025) 565 Fondo Piani di partenariato nazionale e regionale

ALLEGATO VIII - Criteri per la valutazione del conseguimento dei traguardi qualitativi e dei traguardi quantitativi

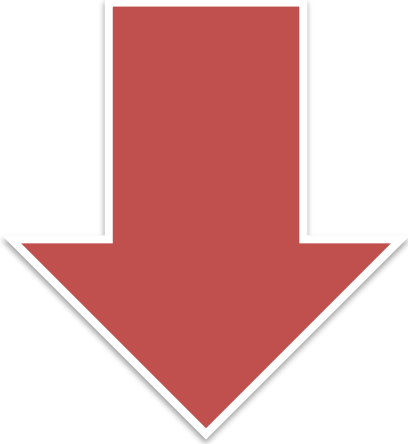
- ❑ La finalità e il risultato atteso del traguardo qualitativo e del traguardo quantitativo come pianificati e sulla base dell'esito, tenendo conto del soddisfacimento dei singoli requisiti ivi stabiliti.
- ❑ Il contesto fornito dalla descrizione della misura cui appartiene il traguardo e dalle altre sezioni pertinenti del piano di partenariato nazionale e regionale.
- ❑ I documenti elencati come quadro di riferimento per la preparazione del piano e i documenti presentati tramite SFC e qualsiasi ulteriore spiegazione in merito al conseguimento, compresa la corrispondenza con le autorità nazionali e regionali.
- ❑ Altri dati o fonti di informazioni in relazione agli aspetti qualitativi e alle circostanze relative al conseguimento di un traguardo.
- ❑ L'impiego di metodi o procedure diversi rispetto a quelli originariamente previsti.
- ❑ Se la deviazione dalla formulazione della descrizione del traguardo qualitativo o del traguardo quantitativo ne ostacola il conseguimento e il risultato atteso, o implica una violazione del diritto applicabile.



COM(2025) 565 Fondo Piani di partenariato nazionale e regionale



Verso l'alto



Verso il basso

Articolo 78 Ricorso a forme semplificate di sostegno ai beneficiari

- ❑ Salvo contraria disposizione del presente regolamento, se il costo totale stimato di un'operazione non supera i 400 000 EUR, il sostegno pubblico fornito al beneficiario dallo Stato membro assume la **forma di un finanziamento non collegato ai costi**, oppure costi unitari, importi forfettari o tassi forfettari, fatta eccezione per le operazioni per le quali il sostegno costituisce un aiuto di Stato.

- ❑ ...

COM(2025) 565 Fondo Piani di partenariato nazionale e regionale

Recital 25

- ❑ I piani NRP mirano a garantire un elevato rapporto qualità/prezzo subordinando i pagamenti della Commissione agli Stati membri al conseguimento delle realizzazioni e al rispetto delle condizioni concordate, indipendentemente dalla forma di rimborso erogato dagli Stati membri ai beneficiari.
 - ❑ Vincolare gli esborsi a traguardi qualitativi, traguardi quantitativi e realizzazioni concordati e prefissati per l'intera durata della misura sostenuta contribuirà alla regolarità dei pagamenti agli Stati membri.
 - ❑ Per agevolare tale processo, gli Stati membri dovrebbero poter presentare domande di pagamento fino a sei volte all'anno.
 - ❑ Per semplificare i finanziamenti e ridurre gli oneri amministrativi per i beneficiari, gli Stati membri sono incoraggiati a utilizzare la stessa forma di rimborso richiesta per i pagamenti della Commissione agli Stati membri o tabelle standard di costi unitari, importi forfettari o tassi forfettari.

COM(2025) 565 Fondo Piani di partenariato nazionale e regionale

Recital 53

- Al fine di ridurre gli oneri e i costi amministrativi per i destinatari dei finanziamenti dell'Unione, nonché evitare la duplicazione di audit e di verifiche di gestione per le stesse misure, è opportuno applicare concretamente il **principio dell'audit unico** al Fondo. L'autorità di audit dovrebbe effettuare gli audit e garantire che il parere di audit fornito alla Commissione sia affidabile. Tale parere di audit dovrebbe fornire alla Commissione garanzie circa il corretto funzionamento dei sistemi di gestione e di controllo dello Stato membro e la correttezza delle affermazioni contenute nella dichiarazione di gestione presentata dall'organismo di coordinamento.

Recital 54

- Conformemente al principio e alle regole della gestione concorrente, è opportuno che gli Stati membri e la Commissione siano responsabili della gestione e del controllo dei piani e forniscano garanzie sull'utilizzo legittimo e regolare dei fondi dell'UE. Poiché la responsabilità primaria della gestione e del controllo spetta agli Stati membri, essi dovrebbero garantire che le operazioni sostenute dal Fondo rispettino il diritto applicabile, comprese le norme applicabili in materia di appalti pubblici e aiuti di Stato.

COM(2025) 565 Fondo Piani di partenariato nazionale e regionale

Recital 57

- ❑ Ai fini di una netta semplificazione delle procedure e di una significativa riduzione degli oneri amministrativi, abbinate a solide garanzie sull'utilizzo regolare ed efficace dei fondi dell'UE, nelle loro disposizioni relative all'elaborazione, all'attuazione e al monitoraggio i piani NRP dovrebbero contenere misure volte a facilitare l'attuazione. [...] ad esempio, l'assistenza tecnica e il sostegno agli Stati membri, la limitazione delle duplicazioni degli audit mediante l'applicazione dell'approccio di audit unico e l'abbandono dei controlli delle fatture per concentrarsi sui risultati effettivi. **Le autorità nazionali di audit e la Commissione non dovrebbero essere tenute, a tale riguardo, a verificare i costi sottostanti delle operazioni ai fini delle loro attività di audit [...]**
- ❑ Il Fondo dovrebbe inoltre consentire agli Stati membri di decidere autonomamente quali traguardi qualitativi e traguardi quantitativi debbano essere presentati in ciascuna domanda di pagamento sulla base del rispettivo ritmo di attuazione.
 - ❑ Al fine di garantire esborsi regolari e il conseguimento tempestivo degli obiettivi dell'Unione sul campo, una regola del disimpegno annuale dovrebbe garantire che gli Stati membri presentino regolarmente domande di pagamento per importi sufficientemente consistenti.



REGIONE DEL VENETO

Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti (NUVV)

**Strumenti ed esempi concreti di programmazione
basata sulle prestazioni**

Schemi performance-based

2025 - Study on Performance-based schemes: from the RRF to possible approaches under the ERDF/CF and JTF

2023 - Mapping of performance-based schemes in the NRRPs and identification of conditions for a successful use of this method in ESF+ Programmes

- ❑ Analisi di misure incluse nei PNRR di diversi Stati Membri, utilizzati come base per la progettazione di schemi FNLC utilizzabili nei programmi della Politica di coesione (FESR/FSE+)
- ❑ Due tipologie distinte di indicatori per la misurazione dei risultati
 - ✓ **indicatori quantitativi**, basati sui dati e specifici per tema, corrispondono in genere alle fasi finali di attuazione (numero di beneficiari supportati, progetti completati, superficie rinnovata, infrastrutture costruite o ammodernate, risparmio energetico conseguito, ecc.)
 - ✓ **indicatori qualitativi** meno specifici per area politica e utili per monitorare diverse fasi del ciclo di vita del progetto (entrata in vigore legge, pubblicazione linee guida per il finanziamento, aggiudicazione dei contratti, VAS, ecc.)



Schemi performance-based

2025 - Study on Performance-based schemes: from the RRF to possible approaches under the ERDF/CF and JTF

2023 - Mapping of performance-based schemes in the NRRPs and identification of conditions for a successful use of this method in ESF+ Programmes

- ❑ Diversi meccanismi comuni utilizzati per confermare il raggiungimento dei risultati previsti (documenti riassuntivi delle autorità competenti, pubblicazioni ufficiali nelle gazzette ufficiali nazionali, relazioni degli enti attuatori, prove fotografiche, certificati di completamento, rapporti di ispezione, ecc.).
- ❑ Questi metodi di verifica si basano su un'ampia base di prove – legali, finanziarie, tecniche e amministrative – per dimostrare i risultati, garantire la trasparenza e supportare un monitoraggio efficace delle diverse misure attuate nell'ambito del RRF



Schemi performance-based



Lezioni apprese

- ❑ Gli strumenti basati sulle prestazioni incoraggiano un miglioramento delle performance amministrative, esercitando una pressione positiva sulle amministrazioni affinché raggiungano i risultati più rapidamente rispetto ai modelli di finanziamento tradizionali.
 - ✓ Scrittura dei programmi più strategica e realistica, poiché le condizioni di pagamento devono essere chiaramente definite e soggette a verifica.
 - ✓ chiara visione del quadro finanziario fin dalle prime fasi, richiedendo la definizione anticipata del calendario dei rimborsi e dei relativi importi e consentendo una migliore pianificazione degli acquisti e riducendo l'esposizione alle fluttuazioni dei costi

Schemi performance-based



Lezioni apprese

- ❑ Un approccio basato sulle prestazioni mira a ridurre l'onere amministrativo spostando l'attenzione dalla verifica dei costi effettivi alla verifica del raggiungimento di condizioni o risultati predefiniti
 - ✓ Supera la necessità di audit e verifiche gestionali dei costi sostenuti e controlli delle fatture
 - ✓ semplificazione vera solo quando le parti interessate sono coinvolte fin dalle prime fasi e l'approccio viene applicato in modo coerente a tutti i livelli, evitando così la reintroduzione di controlli basati sui costi.
 - ✓ Riduzione al minimo gli oneri amministrativi connessi a richieste ad hoc in fase di attuazione, avendo definito chiaramente fin dall'inizio i requisiti documentali, gli indicatori, i risultati intermedi e i sistemi di dati, garantendo quindi un processo amministrativo più efficiente e prevedibile.

Schemi performance-based



Lezioni apprese

- ❑ Trovare il giusto equilibrio tra una pianificazione dettagliata ex-ante e la flessibilità necessaria per adattarsi a circostanze impreviste è fondamentale per la buona riuscita dei sistemi di finanziamento basati sulle prestazioni
 - ✓ condizioni e indicatori definiti in modo troppo rigido possono ostacolare un'attuazione efficace
 - ✓ sebbene i risultati attesi e le tracce di audit siano stabiliti ex ante, gli Stati membri beneficiano della flessibilità di formulare questi elementi in modo da garantire trasparenza e capacità di risposta ai diversi contesti di attuazione
 - ✓ il quadro FNLC consente agli Stati membri di adattare le tempistiche delle richieste di pagamento in base ai progressi effettivi, senza essere vincolati a scadenze intermedie specifiche, purché rimangano entro il periodo di ammissibilità e rispettino le norme finanziarie.

Schemi performance-based

Lezioni apprese

- ❑ L'efficace implementazione dei programmi FNLC si basa in larga misura sull'allineamento e sul coinvolgimento attivo di tutte le parti interessate
 - ✓ una comunicazione trasparente, una chiara definizione di ruoli e responsabilità e una collaborazione strutturata tra attori nazionali e subnazionali sono essenziali per garantire il raggiungimento efficace dei risultati
 - ✓ la transizione da sistemi basati sui costi a sistemi basati sui risultati richiede sforzi continui di sviluppo delle capacità
 - ✓ fornire linee guida chiare, formazione mirata e supporto tecnico, nonché una co-creazione attiva, è fondamentale per dotare le autorità di programma, i beneficiari e gli organismi di controllo delle competenze necessarie e garantire il successo a lungo termine di un approccio FNLC
- ❑ Adozione di metodi standardizzati per la stima degli importi dei finanziamenti e la definizione degli indicatori fondamentale per garantire la coerenza tra misure simili
 - ✓ valore della condivisione di modelli ed esempi



Schemi performance-based



Lezioni apprese

- ❑ Adottare un approccio equilibrato agli indicatori e alle tempistiche di rendicontazione è fondamentale
 - ✓ Combinazione di indicatori basati sugli output, più facili da misurare, con indicatori basati sui risultati, purché misurabili oggettivamente, per migliorare l'orientamento ai risultati dei programmi,
 - ✓ Utilizzo combinato di indicatori sia per gli output che per i risultati anche per facilitare i flussi di finanziamento, mitigando il rischio di mancato completamento e di mancato pagamento, che è maggiore per i risultati rispetto agli output
 - ✓ Possibilità di utilizzare risultati intermedi per innescare rimborsi parziali, garantendo un flusso finanziario costante e riducendo il rischio di ritardi, soprattutto quando i risultati sono attesi in un periodo più lungo.
 - ✓ Trade off tra frequenza e aumento onere amministrativo

Schemi performance-based



Lezioni apprese

- ❑ Diverse tipologie di operazioni richiedono approcci personalizzati al finanziamento basato sulle prestazioni
 - ✓ quando si ha a che fare con operazioni complesse è necessario prestare particolare attenzione a fattori quali incertezza, complessità e la necessità di coinvolgere numerosi stakeholder
 - ✓ utilizzo di risultati intermedi più piccoli o combinazione di indicatori basati su output e risultati a breve termine
 - ✓ nei progetti infrastrutturali, si raccomandano quadri di riferimento flessibili, poiché obiettivi rigidi possono causare sforamenti di budget o ritardi in caso di cambiamenti delle condizioni
 - ✓ nei progetti di innovazione, collegare i pagamenti agli output (intermedi) piuttosto che a risultati imprevedibili (innovazione/ricerca come obiettivo in sé, piuttosto che il successo effettivo dello studio di ricerca)
 - ✓ nello sviluppo locale, sono necessari approcci inclusivi e il supporto alle autorità con capacità limitate

Schemi performance-based

OP	Descrizione operazione	Condizioni/Traguardi
1	Finanziamenti per l'innovazione destinati alle PMI: Sostenere le PMI nello sviluppo di prodotti/servizi innovativi con orientamento internazionale	<ul style="list-style-type: none"> - Sostenere almeno 200 PMI nelle attività di ricerca e innovazione - Almeno 100 PMI sostenute introducano innovazioni (di prodotto, di processo o di marketing).
1	Transizione digitale delle PMI: Istituire una rete nazionale di piattaforme di test (test bed) per le PMI, fornendo l'infrastruttura necessaria affinché le PMI possano sviluppare e testare nuovi prodotti e servizi, accelerando al contempo la loro transizione digitale.	<ul style="list-style-type: none"> - Sviluppare 1.000 prodotti pilota che dimostrino un incremento minimo di due livelli di maturità tecnologica.

Schemi performance-based

OP	Descrizione operazione	Condizioni/Traguardi
2	Ristrutturazione energetica degli edifici residenziali: Sostegno alla ristrutturazione degli edifici residenziali, finalizzata direttamente alla riduzione del consumo energetico e all'incremento della produzione di energia rinnovabile	<ul style="list-style-type: none"> - Ristrutturare 40.000 unità abitative. - Conseguire un risparmio energetico primario medio di almeno il 45%.
2	Ampliamento delle reti idriche e fognarie: Ammodernare la rete esistente ed estendere la copertura delle reti pubbliche di distribuzione dell'acqua e di raccolta delle acque reflue nei comuni con più di 2.000 abitanti equivalenti, per aumentare la capacità di distribuzione e ridurre le perdite.	<ul style="list-style-type: none"> - Ammodernamento/installazione delle reti di distribuzione idrica (800 km) e fognaria (600 km) - Riduzione delle perdite idriche (20%) e delle acque reflue non raccolte/perse (15%) - Aumento della popolazione che beneficia delle nuove reti di distribuzione idrica (10%) e della capacità di raccolta delle acque reflue (10%)

Schemi performance-based

OP	Descrizione operazione	Condizioni/Traguardi
3	<p>Modernizzazione delle linee ferroviarie: Migliorare le condizioni e l'affidabilità dell'infrastruttura ferroviaria, aumentando così l'attrattiva del trasporto ferroviario sia per i passeggeri che per le merci.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Completa modernizzazione di 500 km di linee ferroviarie. - Risparmio di tempo grazie al miglioramento delle infrastrutture ferroviarie (riduzione dei tempi di percorrenza).
4	<p>Sviluppo delle infrastrutture mediche pre-ospedaliere: migliorare l'accesso delle persone che vivono in aree rurali e meno sviluppate all'assistenza sanitaria di base, compresi i servizi di prevenzione, diagnosi precoce e trattamento.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Attrezzare/ristrutturare almeno 2.000 ambulatori di medici di famiglia. - Costruire/ristrutturare 300 centri sanitari/comunitari. - Almeno 1.000.000 di persone beneficeranno dei servizi offerti dalle strutture supportate.

Schemi performance-based

OP	Descrizione operazione	Condizioni/Traguardi
4	Investimenti per aumentare il tasso di partecipazione dei bambini di cinque anni all'istruzione prescolare	<ul style="list-style-type: none"> - Adozione degli emendamenti alla legge scolastica per rendere obbligatoria l'istruzione prescolare per i bambini di cinque anni. - Aumento del tasso di iscrizione di 7 punti percentuali.
4	Azioni per rafforzare la lotta contro il lavoro sommerso in vari settori dell'economia	<ul style="list-style-type: none"> - Adozione di un Piano nazionale e di una tabella di marcia di attuazione per combattere il lavoro sommerso in tutti i settori economici. - Aumento di almeno il 20% del numero di ispezioni rispetto al periodo 2019-2020. - Riduzione di almeno 1/3 del divario tra la media UE e la stima italiana in merito all'incidenza del lavoro sommerso.

Schemi performance-based

OP	Descrizione operazione	Condizioni/Traguardi
4	<p>Piano per prevenire la separazione del minore dalla famiglia e per sostenere la famiglia nell'educazione e nella cura del minore esposto al rischio di separazione.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Entrata in vigore di una nuova legge che creerà un quadro di riferimento per l'attuazione di misure (tra cui, ad esempio, consulenza e sostegno per genitori e figli, centri diurni per bambini a rischio di separazione dai genitori, centri diurni per bambini con disabilità) al fine di prevenire efficacemente la separazione del bambino dalla famiglia e sostenere la famiglia nell'educazione e nella cura del bambino a rischio di separazione. - Riduzione del numero di bambini separati dalla famiglia e inseriti nel sistema di protezione sociale rispetto al 31/12/2020.



Schemi performance-based

Esempio - Transizione digitale delle PMI

Descrizione operazione	<p>Istituire una Rete Nazionale di Test Beds, fornendo l'infrastruttura necessaria alle PMI per sviluppare e testare nuovi prodotti e servizi, accelerando al contempo la loro transizione digitale.</p> <p>I prodotti testati devono dimostrare un incremento di almeno due Livelli di Maturità Tecnologica (TRL) durante il loro ciclo di sviluppo – con una forte componente digitale e/o una simulazione virtuale/digitale associata, al fine di accelerarne la produzione, l'industrializzazione e la commercializzazione.</p> <p>I Laboratori di Prova saranno attrezzati e, ove necessario, mantenuti tramite investimenti ammissibili nell'ambito del programma, fornendo accesso gratuito alle PMI alle infrastrutture (fisiche e virtuali).</p> <p>La prima fase prevede la selezione di 30 Laboratori di prova già esistenti, che saranno attrezzati per costituire la Rete Nazionale.</p> <p>Il secondo passaggio è lo sviluppo di 1.000 prodotti pilota da parte delle PMI che utilizzano le infrastrutture della Rete</p>
-------------------------------	---



Schemi performance-based

Esempio - Transizione digitale delle PMI

Descrizione operazione	Altre informazioni: a) identificazione del beneficiario dell'operazione b) breve spiegazione su come sono state elaborate le stime (ovvero, quali ipotesi sono state fatte per arrivare al budget del programma FNLC e alla ripartizione degli importi tra le diverse attività intermedie)
Condizioni o risultati	1.000 prodotti pilota sviluppati che dimostrano un incremento minimo di due TRL rispetto al TRL precedente allo sviluppo all'interno del Laboratorio di prova.
Scadenza per i risultati	Schema di durata triennale



Schemi performance-based

Esempio - Transizione digitale delle PMI

Indicatori	<p>Realizzazione intermedia 1 – Laboratori di prova selezionati per la Rete nazionale di banche di prova.</p> <p>Struttura specializzata progettata per aiutare le PMI a testare e migliorare idee innovative, allineata agli obiettivi della Rete europea degli hub per l'innovazione digitale (EDIH).</p> <p>Un singolo EDIH, centro di ricerca o hub per l'innovazione può aprire più Laboratori di prova, purché ciascuno offra accesso a strumenti, attrezzature o competenze uniche non fornite da nessun altro Laboratorio di prova nella stessa area geografica o gestito dalla stessa organizzazione</p> <p>Realizzazione intermedia 2 e risultato – Prodotti pilota sviluppati.</p> <p>Numero di nuovi prodotti o servizi sviluppati e testati all'interno della Rete Nazionale, con l'obiettivo di un aumento di almeno due livelli di TRL durante il periodo di test.</p> <p><i>(Non è possibile richiedere il pagamento per il risultato se la realizzazione precedente non è stata verificato con successo)</i></p>
-------------------	---



Schemi performance-based

Esempio - Transizione digitale delle PMI

Milestone	<ol style="list-style-type: none">1. 30 Laboratori di prova selezionati per la Rete nazionale (periodo T3)2. 300 prodotti pilota sviluppati nell'ambito della Rete (periodo T6)3. 1.000 prodotti pilota sviluppati nell'ambito della Rete (periodo T12)
Costo totale	xxx
Verifica del raggiungimento dei risultati	<p>Realizzazione intermedia 1</p> <p>Documento che conferma la selezione ufficiale dei Laboratori di test a seguito del processo di valutazione da parte dall'Ente responsabile dell'innovazione nel paese, secondo i criteri pubblicati nei bandi di gara.</p> <p>Elenco ufficiale dei 30 Laboratori di prova selezionati, contenente un set di informazioni definito</p> <p>Copie degli avvisi ufficiali di invito a presentare proposte che illustrano i criteri e la procedura di selezione dei Test Bed.</p>



Schemi performance-based

Esempio - Transizione digitale delle PMI

Verifica del raggiungimento dei risultati	<p>Realizzazione intermedia 2 e risultato</p> <p>Elenco dei prodotti pilota e delle aziende che li stanno sviluppando, inclusi:</p> <ul style="list-style-type: none">- una breve descrizione del prodotto,- il livello TRL prima dello sviluppo nei banchi di prova,- il livello TRL raggiunto dopo la sperimentazione e- il suo utilizzo principale previsto. <p>Tutte le certificazioni TRL</p> <p><i>... descrizione disposizioni in atto a livello nazionale per ottenere garanzie di conformità con la legislazione applicabile (appalti pubblici e aiuti di Stato)</i></p> <p><i>... disposizioni per garantire che si eviti il doppio finanziamento.</i></p>
Sistema di audit	xxx



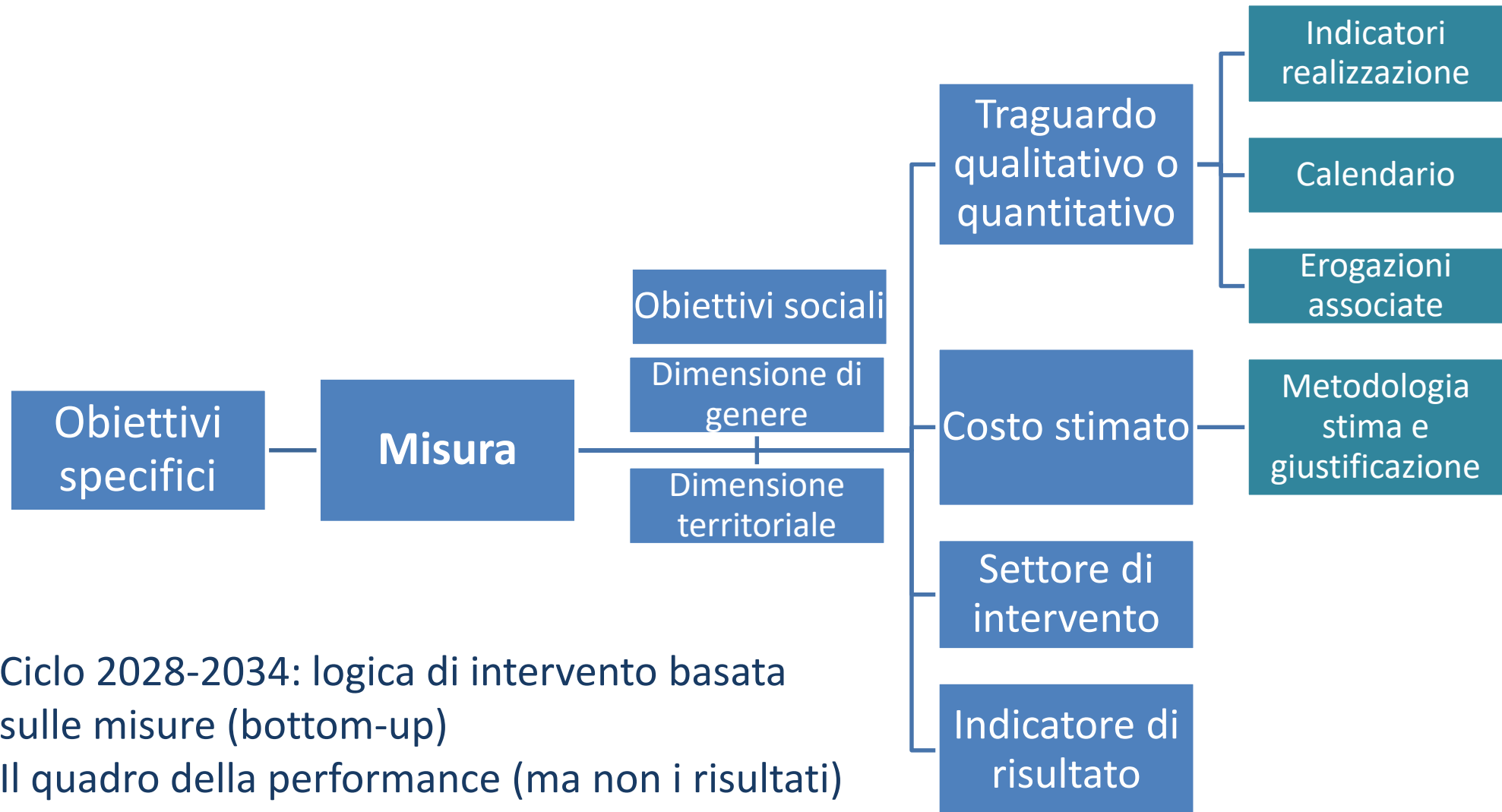
REGIONE DEL VENETO

Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti (NUVV)

**Sessione laboratoriale: l'applicazione dell'approccio
alla programmazione 2028-2034**

Lavoro in piccoli gruppi e discussione

Applicazione dell'approccio alla programmazione 2028-2034



- ❑ Ciclo 2028-2034: logica di intervento basata sulle misure (bottom-up)
- ❑ Il quadro della performance (ma non i risultati) collegato all'erogazione delle risorse

COM(2025) 565 Fondo Piani di partenariato nazionale e regionale

Modello PPNR

Tabella contenente i traguardi qualitativi, i traguardi quantitativi e il calendario delle componenti con le seguenti informazioni:

- ID della misura
- Nome della misura
- Obiettivo specifico primario
- Obiettivo specifico secondario
- Finanziamento mediante sovvenzioni o prestiti
- Traguardo qualitativo o traguardo quantitativo (numero di riferimento)
- Nome del traguardo qualitativo/ traguardo quantitativo
- Indicatori qualitativi (traguardi qualitativi)
- Indicatori quantitativi (traguardi quantitativi) stabiliti nel regolamento
- Calendario indicativo per il conseguimento
- Descrizione di ciascun traguardo qualitativo e traguardo quantitativo
- [1 000] Importo per le autorità di gestione*
- Valore da erogare [pertinente per i pagamenti COM allo Stato membro]*

COM(2025) 565 Fondo Piani di partenariato nazionale e regionale

Modello PPNR

Tabella contenente le realizzazioni e il calendario degli interventi:

- Intervento
- Nome della realizzazione
- Settore interessato, gruppo di agricoltori, superficie
- Indicatori quantitativi di cui al regolamento XXX (regolamento sulla performance)
- Valore unitario della realizzazione
- Valore unitario dell'impegno nel calcolo del valore medio delle
- Calendario per il conseguimento
- Costo totale stimato
- Settore di intervento

COM(2025) 565 Fondo Piani di partenariato nazionale e regionale

Modello PPNR

Verifica del conseguimento di traguardi qualitativi, traguardi quantitativi e realizzazioni

- ID della misura
- Traguardi qualitativi/ traguardi quantitativi/ realizzazioni
 - ✓ descrivere quali documenti o quale sistema saranno usati per verificare il conseguimento del risultato o l'adempimento della condizione (e se del caso, di ciascun deliverable intermedio);
 - ✓ descrivere in che modo saranno effettuate le verifiche di gestione (comprese quelle in loco);
 - ✓ descrivere quali saranno le modalità di raccolta e conservazione dei dati/documenti pertinenti. [2 000]
- ✓ Disposizioni per garantire la pista di controllo
- ✓ Elencare gli organismi responsabili di tali disposizioni. [1 000]

COM(2025) 565 Fondo Piani di partenariato nazionale e regionale

~~Modello PPNR~~

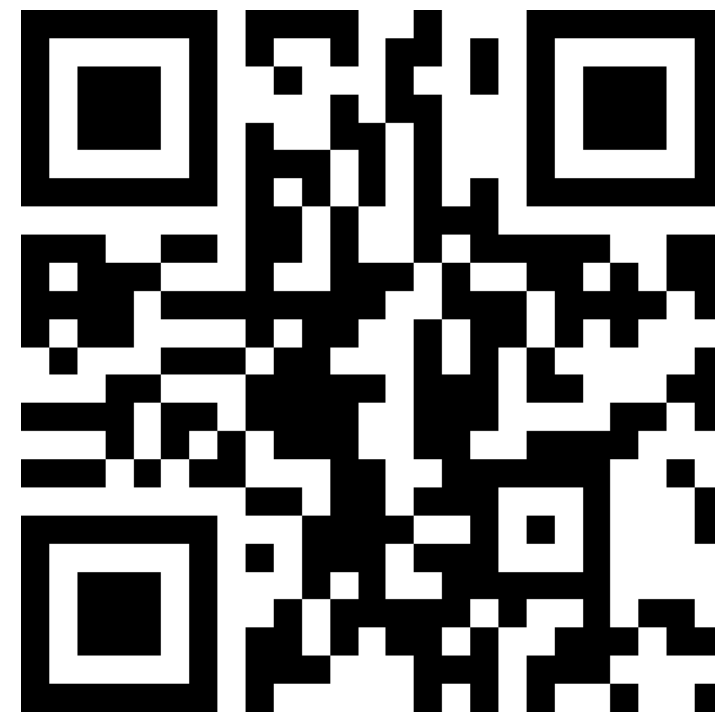
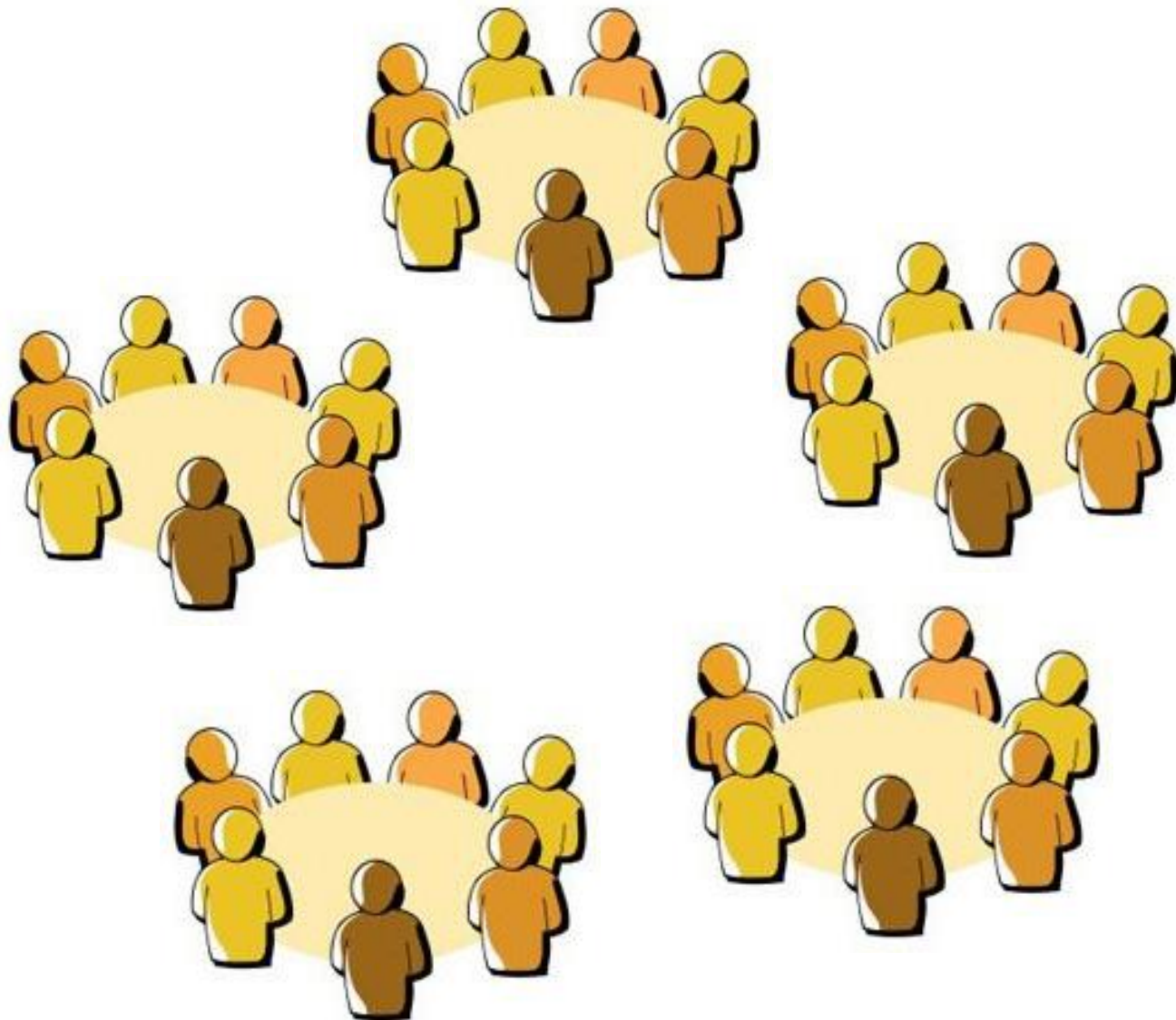
Finanziamenti e costi e obiettivo sociale

- ID del capitolo
- ID della misura
- Riforma / Investimento / altri interventi
- Costo unitario (se applicabile)
- Quantità/ volume (se applicabile)
- Costi totali stimati (in EUR)
- Contributo finanziario dell'UE
- Contributo nazionale risultante (in %)
- Settore di intervento
- Indicatore di risultato (se pertinente)
- Metodologia utilizzata e descrizione dei costi, comprese la fonte e l'indicazione dei precedenti progetti di investimento/riforma che costituiscono parametri di riferimento per la stima dei costi e la fonte dei costi di tali progetti [1 000]
- Giustificazione della plausibilità e ragionevolezza dei costi stimati, se necessario tenendo conto delle specificità nazionali e di metodi di adeguamento [1 000]

Applicazione dell'approccio alla programmazione 2028-2034

NOME DELLA MISURA	Natura, tipo e portata della misura					
	Obiettivo della misura					
	Destinatari della misura (persone e ambiti)					
	Traguardi qualitativi, traguardi quantitativi e calendario					
	Nome del traguardo qualitativo/ quantitativo	Descrizione di ciascun traguardo	Indicatori qualitativi (traguardi qualitativi)	Indicatori quantitativi (trag. quantitativi) Unità di misura / Valore base / Traguardo quantitativo	Calendario indicativo per il conseguimento Trimestre / Anno	Valore da erogare [da CE allo Stato membro]
	Verifica del conseguimento di traguardi qualitativi, traguardi quantitativi e realizzazioni					
	Traguardi qualitativi/ traguardi quantitativi/ realizzazioni	Pista di controllo (documenti o quale sistema saranno usati per verificare il conseguimento del risultato o l'adempimento della condizione; verifiche, raccolta e conservazione dati)			Disposizioni per garantire la pista di controllo e Organismi responsabili	
	Costi totali stimati	Settore di intervento	Indicatore di risultato	Metodologia utilizzata e descrizione costi (fonte, base storica di riferimento)	Giustificazione della plausibilità e ragionevolezza dei costi stimati	

Applicazione dell'approccio alla programmazione 2028-2034



MATERIALI DI LAVORO

<https://tinyurl.com/3uy9nczs>

Questioni aperte



Stimare i traguardi delle realizzazioni

Dati e capacità di monitoraggio

Coordinamento verticale ed orizzontale

Raccordo normativo

Semplificazione a valle

...



REGIONE DEL VENETO

Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti (NUVV)

Grazie!